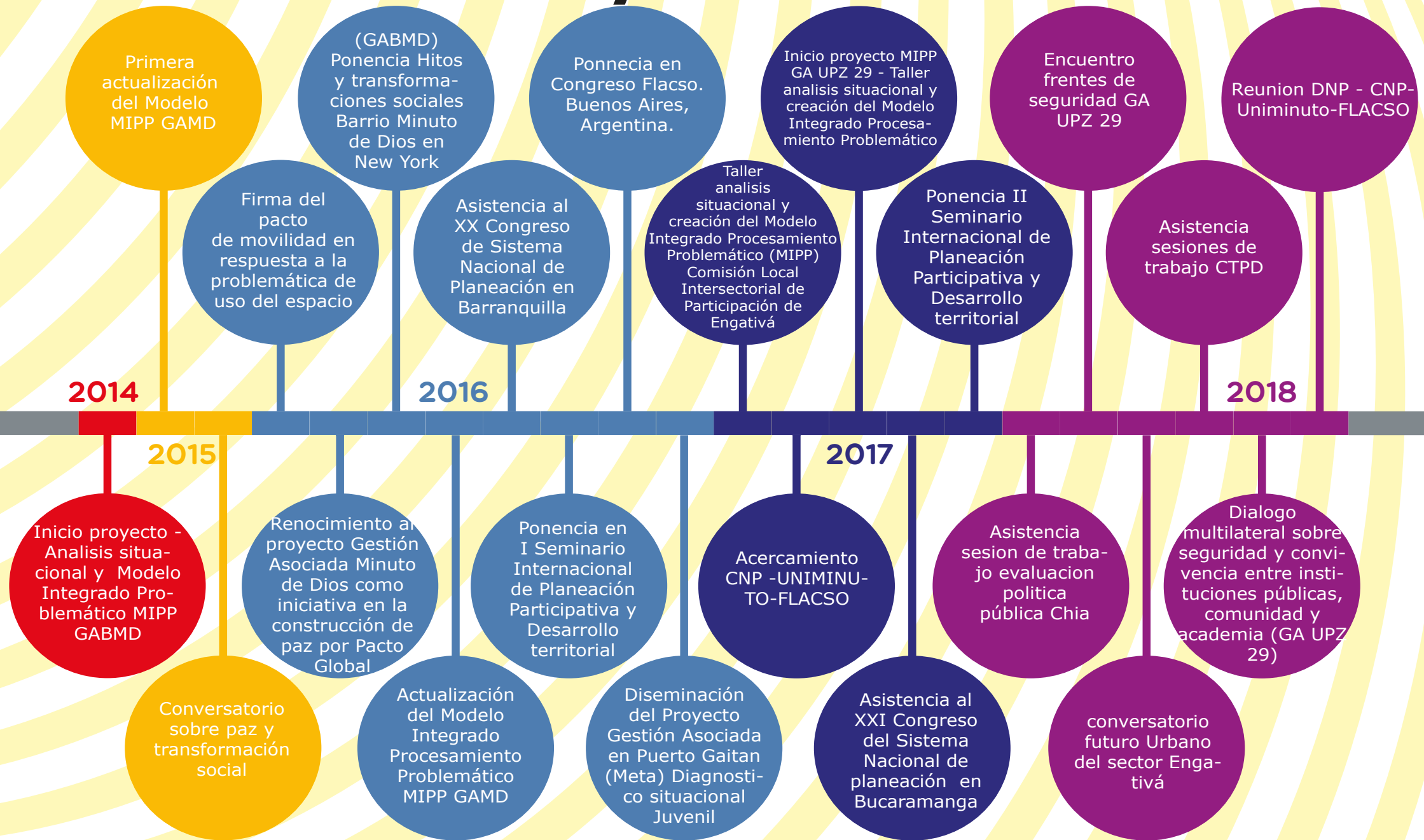


# Gestión Asociada en Colombia 2014 - 2018



Red PPPP Red latinoamericana de  
Participación Popular en Políticas  
Públicas

# Trayectoria



**PROGRAMA PPGA (PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA Y GESTIÓN ASOCIADA)  
HÉCTOR POGGIESE DE FLACSO ARGENTINA,  
Extracto conferencia inaugural  
EN XXI CONGRESO DEL CNP (BUCARAMANGA 2017)**

“...se viene estructurando el SNP, amplio sistema de planeación que tiene Colombia, donde suma a las instituciones de la sociedad civil y al sector público... hay un programa de políticas públicas muy particular que surge del acuerdo de paz que dice ‘...los territorios afectados por el conflicto tendrán una reforma rural integrada a través de los PDET como instrumentos de reconciliación en el que todos sus actores trabajan en la condición del bien supremo de la paz, derecho y deber obligatorio...dirigir la acción de las comunidades como garantía de transferencia...’. Estas definiciones orientan respecto al escenario relacional a ser instalado, tanto en su ampliación como en el tipo de actores que tienen que participar...”

¿Se preguntan, como consejeros territoriales, si las estructuras de planeación que hoy disponemos son suficientes o no están preparadas para una situación tan nueva? Es imprescindible agregar nuevas herramientas...quiero introducirlos en una idea distinta: entre la sociedad y el Estado habría una imbricación y nos encontramos en esa superposición de conjuntos con situaciones a resolver en las cuales la responsabilidad de gestionar y planificar, no...es exclusiva de la sociedad, ni del Estado.

No existe otra manera de orientar y procesar esa situación de múltiples actores si no es a través de un método que permita y asegure escuchar al otro e intercambiando lenguajes, se concreten ideas y se llegue a consensos Cuando hablo de saberes abarco al saber popular. Todos los saberes, científico, político, técnico, popular, valen lo mismo en este sistema de planificación participativa, como punto de partida y de llegada.

El primer éxito de un trabajo de planificación participativa es sacar a los actores de su mirada situacional individual, y aceptar que hay una colectiva...Nuestra metodología PPGA ‘Planificación Participativa y Gestión Asociada’...es un continuo, mientras se planifica se gestiona, mientras se gestiona se planifica... en este escenario de planificación conjunta los actores tienen que responder a la interdisciplina, a la intersectorialidad, y a la igualdad participativa, con base en una lógica de producción...entre los participantes, potenciales asociados para una acción estratégica transformadora.

Pero, si no hay voluntad política de que exista un trabajo participativo, no vale la pena intentarlo. ¿Para qué hacerlo si no vas a tener ninguna posibilidad de influir, de conseguir consensos? Nadie impediría que el CTP le proponga al alcalde una política de este tipo. Para construir un escenario de trabajo conjunto llamamos a medir o calcular la *affectio societatis*, expresión latina cuyo significado es que hay un afecto de ser socios. ...Siendo necesario ingresar un actor, futuro socio, deberé tener alguna certeza de que quiere participar. Carece de sentido que lo plantee con alguno que va a decir que no.

Estos escenarios de planificación tienen un doble valor...sirven para meterse a fondo en un asunto a abordar...planes de acción, planes de desarrollo con enfoque territorial, plan municipal de desarrollo. Al mismo tiempo se estará jugando por anticipado una forma de sociedad que aún no existe...practicando algo del futuro... Es posible y hasta probable que en el futuro la sociedad sea más parecida a lo que estamos practicando en tal escenario y cuanto más participativa sea la democracia, la prefiero.

Para armar un escenario de planificación de ese tipo se necesita una fase de entendimientos previos, relación con potenciales actores, explicación del método, ensayos de trabajo conjunto y otros procedimientos tendientes a favorecer el encuentro formalizado para la acción planificadora.

La planificación participativa es un ejercicio de ampliación democrática...un ensayo de democracia participativa. La democracia participativa, siendo estrictos, todavía no la conocemos. Conocemos si la democracia representativa. Estas prácticas actuales se relacionan con la representativa, pero devienen en ensayos de superación de la actual, derivando en una democracia participativa cuyas reglas aún son desconocidas.

Bien, estas prácticas nuestras podrían modificar el sistema democrático, en la forma de conocer, de organizar la sociedad. Y también constituir un papel pedagógico o cuasi-pedagógico, todo el mundo puede estar ensayando prácticas de transformación social. Nadie sabe a través de qué modo y como será, al final, la transformación social. Estos procedimientos metodológicos podrían ser también algunos de los modos de llegar a esa transformación. Algunos modos ya ensayados han envejecido o no funcionan más, nuevos parece que no hay, por lo tanto, la transformación social pasa a ser algo así como una creación resultante de prácticas sociales innovadoras, entre ellas las nuestras.

Para concluir quería decirles lo siguiente.

En primer lugar, me parece que la situación actual convida a los CTP a imaginarse un pequeño cambio en su perfil y en su forma de actuar. Es probable que se presenten situaciones en la cual el CTP, además de ser emisor del plan, como dice la ley, fuera un actor participante en la formulación de los proyectos. En el caso del área especial eso es categórico, porque el decreto gubernamental que regula como ejecutar el Acuerdo de Paz manda la participación de todos los actores territoriales, sin discriminación.

En segundo lugar, cubrir la necesidad de mejorar las capacidades. Es probable que, como es todo nuevo...necesitamos mejorar nuestro entrenamiento y actuar de una forma diferente, aunque de manera simultánea. No es que me ocupo en prepararme y cuando estoy muy preparado voy al ruedo, ya habrán pasado seis u ocho meses en el proyecto territorial, ya habrá conflictos. Preparación y acción tendrían que ser simultáneas.

Una tercera cuestión que habría que encarar es un diseño de alternativas metodológicas. Las metodologías pueden ser diferenciales para el caso de los planes de la zona especial, los PDET y los planes de acción, y aun en el resto del país las metodologías no tendrían que ser exactamente esas mismas. O uso PPGA o la combino con otras herramientas, pero digamos, imaginarme algún diseño de metodologías para utilizar.

Por la importancia que entiendo tiene esta experiencia para Colombia, América Latina y el mundo arriesgo una propuesta: implementar un programa de esta naturaleza, en las condiciones del acuerdo de paz, como una obligación desde el propio Estado y una obligación de los distintos actores. Es un desafío al proceso democrático Quizá el CNP pudiese proponerlo a la DNP desde el Sistema Nacional de Planeación, para considerarlo a nivel del gobierno nacional. Un programa gubernamental. de uno o dos años, a suceder en cada región y municipio, combinado con proyectos experimentales o ensayos, gradual y escalonado, para mantener a los actores territoriales pendientes y atentos.

Espero que la planificación participativa y estas reflexiones teóricas, metodológicas y prácticas les sirvan para enfrentar, resolver e inventar modos diferentes de atender la nueva situación...”.



<http://www.uniminuto.edu/web/cts>



<http://redpppp.org>