

RICC

RED INTERCOMUNAL CUENCA CILDÁÑEZ

Hacia una Gestión Integrada de la Cuenca Cildáñez

**DIPLOMADO SUPERIOR CONFLICTOS AMBIENTALES
PLANIFICACIÓN Y MEDIACIÓN
FLACSO ARGENTINA**

FABIO OMAR OLIVA

PARQUE AVELLANEDA, CABA

2017

INDICE

Introducción	Página 3
El hecho fundante, la inundación	Página 4
Recuperando la memoria de la cuenca Cildáñez	Página 5
Antecedentes para la construcción del actor en red	Página 7
Ciclo metodológico	Página 13
Implementación de estrategias	Página 18
Contexto resultante	Página 19
MGICC. Hacia una gestión integrada de la cuenca	Página 21
Reflexiones Finales	Página 22
Bibliografía	Página 23
Anexo A – Acta Fundacional RICC	Página 24
Anexo B – Estatuto Creación MGICC	Página 38
Anexo C – Imágenes RICC	Página 43

Introducción

Presentación de la RICC, Red Intercomunal Cuenca Cildáñez una experiencia que verifica en una práctica concreta el impacto de los conflictos ambientales, en este caso las inundaciones, y la capacidad de reacción del entramado social de un territorio, el sudoeste de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El mismo da cuenta de los resultados del sostenimiento de la metodología PPGA en diferentes proyectos imbricados que comparten una región determinada por un parque y una cuenca, el Parque Nicolás Avellaneda y la cuenca del arroyo Cildáñez. En síntesis la articulación en red de diversos actores socio-gubernamentales, la gestión asociada para la construcción de políticas públicas, la recuperación de la memoria colectiva y la reconfiguración de la identidad territorial al mismo tiempo que se realiza un aporte fundamental para la reconstrucción y el fortalecimiento del tejido social. La aplicación de la metodología de mapa de riesgo MDR con participación comunitaria y el desarrollo de alguna de las estrategias que surgieron del mismo, principalmente la que permitió institucionalizar dentro del ámbito de la ACUMAR la creación de la MGICC, Mesa de Gestión Integral de la Cuenca Cildáñez.

Se intentará dar respuesta a varios de los interrogantes que se formularon en las primeras clases de la cursada. ¿Qué implicancias tiene la participación de los actores en la resolución efectiva de los problemas ambientales y los conflictos emergentes? ¿En qué medida la población se involucra en la resolución de conflictos ambientales? ¿Qué voluntad política es necesaria para implementar soluciones ambientalmente "sustentables" con la participación de los actores en riesgo? ¿Qué metodologías son apropiadas para una construcción social de políticas ambientales dirigidas a la prevención que se implementen en la gestión del riesgo y la incertidumbre?

Este trabajo es un aporte a la siempre difícil tarea de sistematizar las experiencias cuando se encuentran en tránsito, atravesadas por el fragor de las urgencias y donde las incertidumbres se multiplican en el devenir de una realidad compleja y siempre cambiante.

El hecho fundante, la inundación

El día 2 de Abril del año 2013 los porteños amanecimos con una fuerte lluvia que colapsó el sistema de desagües pluviales en una gran superficie de la Ciudad de Buenos Aires, generando una terrible inundación que provocó muertes y cuantiosas pérdidas materiales. Ese día resultó ser feriado, recordando un nuevo aniversario de la trágica guerra de Malvinas, el escenario de la ciudad era atípico para un día de semana. Bien temprano, a las seis y media de la mañana el agua comenzó a ingresar en cientos de hogares y el despertar de muchas familias se transformó en desesperación por improvisar que debían rescatar y cómo hacerlo. En un ejercicio que no daba mucho margen debían priorizar que iban a preservar del alcance del agua con la incertidumbre de no saber cuándo se iba a detener y hasta que altura iba a llegar. Cada centímetro de agua que ingresa en las casas hasta el metro y medio que llegó en los peores casos, es una cantidad innumerable de problemas que se agregan, algunos se descubren inmediatamente y otros el tiempo los va poniendo en evidencia. Primero preservar las vidas, priorizando a los más vulnerables, los chicos, los ancianos, las personas con alguna discapacidad, las mujeres embarazadas, tomar conciencia de los riesgos, por ejemplo, el eléctrico. Después hacer una rápida decisión sobre los objetos que tienen mayor valor, material y también sentimental, fotos, recuerdos que dan vida a las historias familiares.

Después de controlar la situación personal y familiar, seguramente muchas personas salieron a la calle y descubrieron como se multiplicaban escenas similares en la cuadra y los lazos solidarios emergieron en ayuda de las situaciones más críticas. Muchos habitantes de la ciudad de Buenos Aires descubrimos que la geografía de nuestro territorio, la idea de una planicie que se extiende hacia la pampa, era distinta y mucho más compleja a la que se enseña en las escuelas. La ciudad está conformada por diversas cuencas y arroyos que conforman un sistema que le permite derivar sus aguas al Río de la Plata. La cuenca del arroyo Cildáñez es el territorio donde surgió la RICC, Red Intercomunal Cuenca Cildáñez, una de las ocho cuencas que configuran la ciudad, las otras son Medrano, Vega, Maldonado, Radio Antiguo, Boca-Barracas, Ochoa y Erezcano. A su vez, la cuenca Cildáñez, es subcuenca de la gran Cuenca Matanza-Riachuelo que lo pone en relación con 14 municipios de la Provincia de Buenos Aires. La inundación del 2 de Abril del 2013 fue la primera desde que la ciudad de Buenos Aires fue declarada autónoma y lo encontró a Mauricio Macri atravesando su segundo período de gobierno, sosteniendo un modelo político que fue ratificado pese a que basa su gestión en el marketing y en las intervenciones de maquillaje. Una ciudad que había comenzado su camino hacia la autonomía en la Convención Constituyente de 1994 y dio un paso fundamental con la sanción de una de las constituciones más avanzadas de América al declarar en su primer artículo, como fruto de la participación popular, que organiza sus instituciones autónomas en una democracia participativa. En este proceso los 47 barrios de la ciudad se vincularon en 15 comunas a partir del año 2010 y la cuenca del Cildáñez se transformó en Intercomunal hermanando a las Comunas 8 y 9 incluidos los barrios de Liniers, Mataderos, Parque Avellaneda, Villa Lugano y Soldati. Las incipientes comunas ya daban signos de debilidad para enfrentar una problemática de estas características al haber comenzado sin un Programa de Transición como el que

promovieron las organizaciones que realizaron el ciclo "Bs As VIVA V" durante el año 2005. Igualmente la Ley orgánica de comunas N° 1777 deja abierta para los temas intercomunales una oportunidad para la participación popular y generar avances en busca de la democracia participativa. Un espacio que aún no está resuelto en términos de las articulaciones que deberían existir para avanzar en los asuntos regionales, los que exceden a lo estrictamente comunal.

Los mecanismos de la ciudad que se activaron para la emergencia durante el evento, Defensa Civil, Policía, Bomberos dieron cuenta de la falta de preparación y fueron ampliamente superados por la cantidad y simultaneidad de situaciones que se desplegaron en diferentes puntos de la ciudad. También quedó en evidencia la falta de mecanismos de anticipación, como un sistema de alerta temprana que habría permitido que en vísperas de un feriado se hubiera recogido la basura y las podas que en esa época del año se encontraban depositadas en muchas esquinas de la ciudad. Las políticas superficiales, de maquillaje, se desempolvieron y el marketing no pudo tapar una realidad que se impuso en forma contundente.

Recuperando la memoria de la cuenca Cildáñez

El arroyo Cildáñez quedó signado como un cauce contaminado cuando recién iniciado el siglo XX, sus márgenes fueron elegidas para que se instale el Matadero de la Ciudad. El crecimiento de la ciudad expulsó al primer Matadero que se encontraba cerca del Centro a uno de sus bordes y el arroyo Cildáñez se transformó en una cloaca a cielo abierto. Esta decisión en principio no tenía mayores consecuencias porque sus aguas corrían por zonas bajas y descampadas, Homero Manzí las describió al inmortalizar en su tango Sur, *"Pompeya y más allá la inundación"*. Este poema pintaba el cuadro del bañado que se generaba en la desembocadura del Cildáñez en el Riachuelo.

En los años '30 se comenzaron a entubar los primeros arroyos, para permitir el avance de la ciudad y en muchos casos también, de la especulación inmobiliaria, promoviendo loteos en lugares muy bajos, en humedales, que hoy sabemos se tendrían que haber preservado como espacios verdes, que aumenten la capacidad absorbente y funcionen como reservorios naturales. El 7 de octubre de 1933 se sanciona la Ley con el Proyecto de Obras para el Desagüe de la Ciudad que permitía dar continuidad al Plan Parcial de 1925, conocido como Plan Noel. Este sistema de obras incluyó la propuesta de construcción de un aliviador de las aguas del arroyo Maldonado derivando un importante volumen al caudal del arroyo Cildáñez. Que no haya sido incluido entre los primeros arroyos entubados y que se hayan derivado aguas del Maldonado a su caudal son dos decisiones que impactaron fuertemente en la región sudoeste de la ciudad. Una posible lectura es que en esa época seguía siendo una zona muy poco habitada y ya se comenzaban a definir acciones que buscaban colocarla como un área marginal y de servicios. Otro indicador que pone en evidencia esta situación es que tampoco se construyó un Hospital Público en la época que coincide con la construcción de casi todos los que actualmente se conocen en la ciudad. La falta de un Hospital Público en Lugano es un reclamo que llega hasta nuestros días.

A mediados del siglo XX, el Cildáñez pasó a ser conocido como el "arroyo de la sangre" por el color que tomaban sus aguas fruto de las matanzas que se

realizaban en el Mercado de Hacienda¹. A su vez la región empezó a recibir cada vez más población, los malos olores y la contaminación que generaba el Cildáñez comenzó a convertirse en un grave problema. También en las zonas más bajas de sus márgenes comenzaron a instalarse asentamientos irregulares que terminaron generando algunas de las villas de la ciudad, por ejemplo la Villa 6 o Villa Cildáñez ubicada entre la Av. Eva Perón y la Autopista Riccheri. Esta situación llevó a que las primeras asociaciones de vecinos, Sociedades de Fomento y Clubes se organicen creando la "Comisión Pro Entubamiento del Cildáñez" para denunciar la situación y reclamar las obras de entubamiento que lo pongan en pie de igualdad con el resto de la ciudad. Después de una década de lucha se consiguió que en el año 1965 se concluyan las obras de entubamiento y las mismas fueron celebradas como un gran logro de la organización de los vecinos que dio gran impulso y motivación para el desarrollo de la zona, construcción de escuela pública, pavimentación de calles, veredas, etc. Un primer antecedente motivador del trabajo en red promovido por la RICC. El entubamiento permitió resolver los problemas de contaminación por contacto directo en los márgenes del arroyo pero sus aguas siguieron contaminando el Riachuelo y sus conductos de ventilación el aire durante todo su recorrido. Sin dudas, el entubamiento, fue un gran avance para la zona pero hoy sabemos que ocultaba un peligro desconocido, una amenaza latente que tardó unos años en descubrirse. El entubamiento por diversos motivos no estaba diseñado para contener las aguas en diversas situaciones y la zona se inundaba en lugares que habían sido ocupados con viviendas, locales comerciales, escuelas y diferentes servicios. El canal "aliviador" del Maldonado deriva un 40% de su superficie al caudal del Cildáñez, ingresando a mucha velocidad por la diferencia de altura en los niveles, casi 12 metros, generando un trasvasamiento entre cuencas que agrega una causa más al riesgo de exceder la capacidad de conducción del entubado. El "aliviador" del Maldonado, tal cual se lo denomina, visto desde este lado de la ciudad, es el "agravante" de las inundaciones en la cuenca Cildáñez. El entubamiento a su vez, en gran parte de su traza, permitió construir una ancha avenida con boulevard, la Av. Juan Bautista Lasalle, que ocultaba cualquier señal que dé cuenta que por debajo corrían las aguas del Cildáñez, este hecho que puede resultar menor, entendemos que tuvo grandes consecuencias. El hacer desaparecer visualmente el arroyo generó que las nuevas generaciones crezcan desconociendo la presencia y cercanía a sus aguas. Esto fue quitando conciencia de los riesgos que implica ser habitante de los márgenes de un arroyo.

En 1988 se produjo una gran inundación que quedó grabada en la memoria de muchos vecinos. Fruto de la organización para enfrentar la problemática se creó la "Agrupación de Contribuyentes de la Cuenca del Cildáñez". Esta organización se sostuvo durante varios años y fue un segundo antecedente importante para la RICC. Se logró tomar contacto y sumar los aportes de algunos integrantes de esta agrupación pionera. Estos vecinos comenzaron a estudiar la problemática, producían un boletín informativo con las investigaciones que iban realizando, algunos de los números del boletín llegaron a nuestros días y los logramos recuperar. También lograron ingresar por primera vez a recorrer por dentro el

¹ Ver "El Arroyo de la sangre, la historia del arroyo Cildáñez". Susana Boragno

entubamiento de las aguas del Cildáñez y descubrieron un factor que no se estaba teniendo en cuenta. La baja pendiente de la zona y por lo tanto del entubamiento de las aguas del Cildáñez combinada con la irresponsabilidad de muchas personas que arrojaban cualquier tipo de basura a sus aguas reducía la capacidad de conducción y generaban un factor que aumentaba el riesgo de las inundaciones. Un gran logro de la Agrupación de Contribuyentes del Cildáñez fue conseguir que durante los años 1989 y 1990, la Municipalidad contrate a la Empresa CLIBA para realizar la limpieza del entubamiento del Cildáñez. Estas tareas fueron monitoreadas por los integrantes de la agrupación y se realizaba un informe mensual que se publicaba en el boletín. Según los registros que pudimos recobrar se extrajeron 17700 toneladas de basura del interior del entubado. Según describen, se sacaron autos desarmados, artefactos diversos, muebles, esqueletos de caballos y otros elementos de gran volumen que ponían en evidencia la gran dimensión del canal. En el sector que cruza a la actual Av. Eva Perón un corte del arroyo tiene 25 m de ancho por 5 m de alto divididos en 5 conductos con tabiques divisorios. Este trabajo recuperado es una referencia muy importante para el trabajo de la RICC, que colocó en su agenda esta situación para investigar esta acción promovida por los vecinos y descubrir si nuevamente la falta de limpieza se había transformado en un factor que agravó la inundación.

Antecedentes para la construcción del Actor en Red

Las redes sociales son fruto de una construcción sostenida en el tiempo. Siempre hay procesos previos que generan condiciones y confluyen para que se produzca la génesis de un nuevo colectivo que en un determinado territorio y respetando la diversidad, se asocia en pos de un objetivo común.

La terrible inundación del 2 abril de 2013 que impactó fuertemente en la Ciudad de Bs As y La Plata, con un alto número de víctimas fatales, encontró en la Cuenca del Cildáñez un territorio que había sido preparado previamente para ser capaz de hacer frente a la incertidumbre e iniciar un camino para comprender lo que estaba sucediendo más allá de la emergencia activando diferentes mecanismos que permitan abordar las diferentes aristas de un problema sumamente urgente y complejo, combinando las 4 características que utilizan Funtowicz y Ravetz para definir la ciencia posnormal: 1. los hechos son inciertos, 2. los valores están en disputa, 3. lo que está en juego es muy elevado y 4. Las decisiones son urgentes². Para poder explicar la génesis de la RICC, como una red mixta socio-gubernamental, es necesario analizar algunos aspectos de tres experiencias fundamentales que generaron las condiciones mínimas que dieron la base para hacer factible la conformación de este espacio en red. También debe ponerse una cuota de iniciativa reconociendo que hay un margen de apuesta que impide garantizar que estos procesos de ingeniería social se sostengan en el tiempo y vayan cumpliendo los objetivos que se proponen. Las 3 experiencias imbricadas son 1) La recuperación del Parque Avellaneda, 2) La construcción participativa del Mapa de Riesgo MDR del Arroyo Maldonado y 3) El Ciclo de la Ep5 Escuela-Proyecto de Participación Popular en Políticas Públicas.

² "Epistemología política. Ciencia con la gente" Silvio Funtowicz Conferencia realizada en Flaco Argentina el 31 de Mayo de 1994

Haremos una breve reseña de algunos aspectos de cada una de ellas que deben destacarse para comprender la génesis de la RICC.

1. Recuperación del Parque Avellaneda

En el año 1989 se conforma el CESAV, Centro de Estudios Sociales y Actividades Vecinales Barrio Parque Avellaneda para recuperar la identidad del barrio, reconociendo sus raíces y reconstruyendo el tejido social y los lazos solidarios de la comunidad. A su vez a inicios de los ´90 la red GAO, Gestión Asociada del Oeste, un proyecto promovido desde el Gobierno de la Ciudad de Bs As, estaba buscando desarrollar experiencias utilizando la metodología PPGA, Planificación Participativa y Gestión Asociada. La combinación del trabajo territorial del CESAV y el aporte metodológico de la GAO permitieron configurar un proyecto multipropósito para el abordaje integral de las problemáticas del espacio público. A principios de los ´90 y en gran parte como resultado de la última dictadura cívico-militar el Parque Avellaneda se encontraba abandonado y fragmentado. La experiencia logró transformar esa situación y sostenerse en un contexto político cambiante que llega hasta nuestros días atravesando doce Presidentes, incluyendo a los cuatro que cambiaron en un mismo día y seis Jefes de Gobierno de la Ciudad de Bs As de diferentes partidos políticos. Si bien siempre fue difícil superar ciertas resistencias que surgen de la lógica gubernamental, centralizada y vertical en contraposición a una gestión participativa que promueve la descentralización y la horizontalidad para la toma de decisiones, la realidad es que siempre se fueron encontrando espacios de trabajo y distintas áreas de gobierno y funcionarios que permitieron sostener el rumbo y un crecimiento de la experiencia. En una caracterización de las tres décadas que lleva la experiencia la primera con los gobiernos de Fernando de la Rúa y Enrique Olivera, permitió darle el impulso inicial instalando el sistema de gestión pudiendo cumplir los objetivos más importantes de la primer versión del Plan de Manejo. La segunda década, durante las dos gestiones de Anibal Ibarra, se realizó la revisión del Plan de Manejo y se logró institucionalizar la experiencia con la sanción de la Ley 1153, primera de planificación participativa y gestión asociada. También se desplegó la estrategia Regional Urbana del Plan de Manejo extendiendo la dimensión regional y logrando sancionar en el año 2008 la Ley 3042 de APH que reconoce el Patrimonio del Parque Avellaneda y su entorno. Una diferencia muy marcada surge en la última década con la gestión PRO con los dos periodos de gobierno de Mauricio Macri y el actual de R. Larreta, donde se fomentan políticas de maquillaje definidas en base al marketing y que buscan fragmentar el tejido social promoviendo el individualismo. Durante este período, en el año 2010, la legisladora del PRO María Raquel Herrero intentó eliminar en la letra de la ley la planificación participativa y la gestión asociada que habían sido consagradas en la Ley 1153. Este avance se pudo frenar pero se abrió una etapa de mucha tensión y de resistencia frente al incumplimiento sistemático de las leyes y el desprecio por la participación ciudadana y la gestión asociada.

Una síntesis de los principales logros de la experiencia que sirvieron para generar condiciones para la creación de la RICC son los siguientes:

- ✓ el abordaje simultáneo de distintos planos y escalas territoriales, combinando distintos actores,

- ✓ la capacitación en la práctica de todos los actores intervinientes, con una mirada integral en distintos temas sociales, medioambientales, culturales, etc.
- ✓ la promoción de un sistema de valoración corresponsable en el vecino que se verifica en el buen uso del espacio público,
- ✓ el desarrollo del proyecto educativo-cultural "Aulas a cielo abierto", que permitió dar visibilidad a la dimensión educativa del espacio público y sumar la mirada de los niños y jóvenes junto a los docentes en un entramado de escuelas del territorio,
- ✓ el sostenimiento de un espacio cultural para la expresión de actores diversos y la puesta en valor del patrimonio artístico, cultural e histórico del parque y el barrio,
- ✓ la creación de una escuela media especializada en Construcción de Espacios Verdes y Medio Ambiente. La escuela N° 2 del DE 13, Ernesto "Che" Guevara.
- ✓ la planificación urbana de un sector de la ciudad con una propuesta de desarrollo alternativa a los sistemas hegemónicos de megaemprendimientos,
- ✓ el diseño y puesta en funcionamiento de un sistema novedoso para el abordaje de las problemáticas y la gestión del espacio público,
- ✓ la puesta en agenda legislativa y la gestión hasta su sanción de una Ley única en la Ciudad de Bs As para la planificación/gestión del Parque Avellaneda, la Ley 1153. Y la Ley 3042 que declara el Área de Protección Histórica APH Parque Avellaneda y entorno.
- ✓ preparar las condiciones en la región para una transición al sistema por comunas con muchos temas en agenda y el entramado social capaz de tratarlos.

Nuestra experiencia es que la metodología de PPGA hace de los "problemas" aislados la base de funcionamiento de un sistema que permite relacionarlos, complejizarlos y abordarlos estableciendo estrategias para sus múltiples dimensiones. En la medida que son puestos en consideración no como una traba que paraliza, divide a los actores, frena las acciones, etc. Los problemas configuran un desafío que sobre la base de un *nosotros* permite llegar a los consensos que viabilicen soluciones integrales generando herramientas novedosas para su gestión.

Lo nuevo es un componente fundamental para construir soluciones viables ya que indudablemente los problemas surgen, aun existiendo herramientas (a veces caducas) que deberían evitarlos, el desafío es generar nuevos mecanismos para la solución.

La experiencia de Parque Avellaneda es un aporte fundamental frente a otros modelos diversos que aborden temas relacionados con el espacio público u otros temas, sabemos que de ninguna manera dicho aporte es una receta. En todo caso las particularidades históricas, culturales, territoriales definirán la riqueza que dará sustento a las distintas experiencias, en este caso la creación de una red para abordar la problemática de las inundaciones.

2. Construcción participativa del MDR del Arroyo Maldonado

Con el objetivo de proveer insumos (para trabajos, estudios e investigaciones) que fundamentaran la orientación de inversiones en infraestructura física y desarrollo comunitario en la ciudad de Buenos Aires (y el área metropolitana) se realizó un estudio específico sobre la —percepción social de riesgo y opinión de la comunidad sobre inversiones necesarias para la prevención y control de inundaciones en la cuenca del Maldonado. Esta experiencia se desarrolló a mediados de 1999 (mayo a junio), en el marco del proyecto Prevención y Mitigación de desastres en la Cuenca del A° Maldonado, centrado en las áreas críticas inundables del Barrio de Villa Crespo y sus alrededores, que venía elaborándose desde 1997 a partir de la iniciativa y la sinergia de dos redes: la GAO (Red de Gestión Asociada del Oeste de la Ciudad de Bs.As.) y la red de Accidentes y Desastres realizada con COFEPAC (Prevención de accidentes, violencias y otros desastres).

En 1997 y 98 se desarrollaron las Jornadas de Desarrollo Local de Villa Crespo y un Encuentro técnico comunitario. Ahí se identificaron situaciones de fuerte deterioro ambiental y recesión económica, que permitieron profundizar sobre la motivación y las bases para desarrollar el proyecto de prevención y mitigación. Participaron también alumnos del curso de postgrado de FLACSO, tomando estos escenarios como prácticas de su formación. A fines de 1998 la red GAO organizó una actividad a escala ciudad de Buenos Aires: el Congreso del Oeste, que facilitó la incorporación de aportes colectivos al proyecto, creando las bases para definir sus términos de referencia, es decir las ideas fundamentales de la iniciativa, sus pautas y encuadre de trabajo

En 1999 en el marco de un Simposio sobre Inundaciones en el AMBA organizado por la Facultad de Arquitectura y Diseño Urbanismo de la UBA (FADU) y el Banco Mundial en Buenos Aires, la red GAO fue convocada y contratada para realizar el estudio de un caso en que existiera fuertemente la impronta participativa de la comunidad en el tratamiento y generación de propuestas para una situación de desastre.

La experiencia fue realizada por un equipo técnico-comunitario y actores gubernamentales responsables con el objetivo de identificar la percepción del riesgo por parte de los vecinos de este área crítica de la Ciudad de Buenos Aires: Barrio de Villa Crespo y parte de Palermo, todo en las orillas de la Av. Juan B. Justo debajo de la cual corre entubado el arroyo Maldonado, hacia el Río de La Plata.

El resultado del trabajo, fue el mapa de riesgo y un cuadro de recomendaciones planteadas para los tres momentos del ciclo del riesgo -antes, durante y después de la catástrofe-, posibilitando así la creación de un instrumento innovador: el MDR como herramienta de política pública.

Esta experiencia también encontró posibilidades de desarrollarse durante el período de gobierno de Aníbal Ibarra.

3. Ep5 Escuela-Proyecto de Participación Popular en Políticas Públicas

La Ep5 es una experiencia promovida desde diversos actores que conformaron un Grupo Promotor en Octubre 2011: la MTC Parque Avellaneda, la Agrupación Por los Principios Sociales, las Redes PPGA, la Juventud FEDEVI FORJA, y otros

actores sociales, académicos y vecinos ciudadanos. El mayor impulso para la creación de la Ep5 surgió de las políticas públicas nacionales promovidas en el gobierno de Néstor y Cristina Kirchner que crearon el clima de época que permitió superar la situación en la ciudad de Bs As.

El Grupo Promotor de la Ep5 sostuvo una serie de reuniones preparatorias para el desarrollo de un ciclo de formación y entrenamiento para vecinos ciudadanos, miembros de organizaciones sociales, educadores populares, agentes estatales, sindicatos, responsables de políticas públicas, encargados de áreas relacionadas con las organizaciones sociales, equipos de gobierno y gestión de municipios, programas, dirigentes y militantes de partidos políticos con el fin de formarnos como Promotores de Políticas Públicas en Red. El 9 de Agosto de 2012 se inauguró la Escuela-Proyecto de Participación Popular en Políticas Públicas, Ep5. Una escuela fundada sobre la base de más de 25 años de militancia territorial.

La Ep5 es una escuela sin muros: el territorio que se define es la misma escuela y los límites que se establece son considerados espacios de encuentro e integración que primero deben ser comprendidos en su riqueza y potencialidad para ser apropiados. Descubrir el territorio, entenderlo, complejizar los problemas, no tomándolos en forma aislada e inconexos, superficialmente, sino relacionándolos con criterio de integralidad, definiendo así problemáticas territoriales (conjunto de problemas relacionados). Y en este mismo proceso buscar estrategias multiactorales, semillas de políticas públicas participativas, para revertirlos. El formato propuesto fue diseñado como un módulo replicable, con posibilidades de diseminarse respetando las características propias de cada lugar de la Argentina profunda, porque el territorio siempre es una instancia pedagógica.

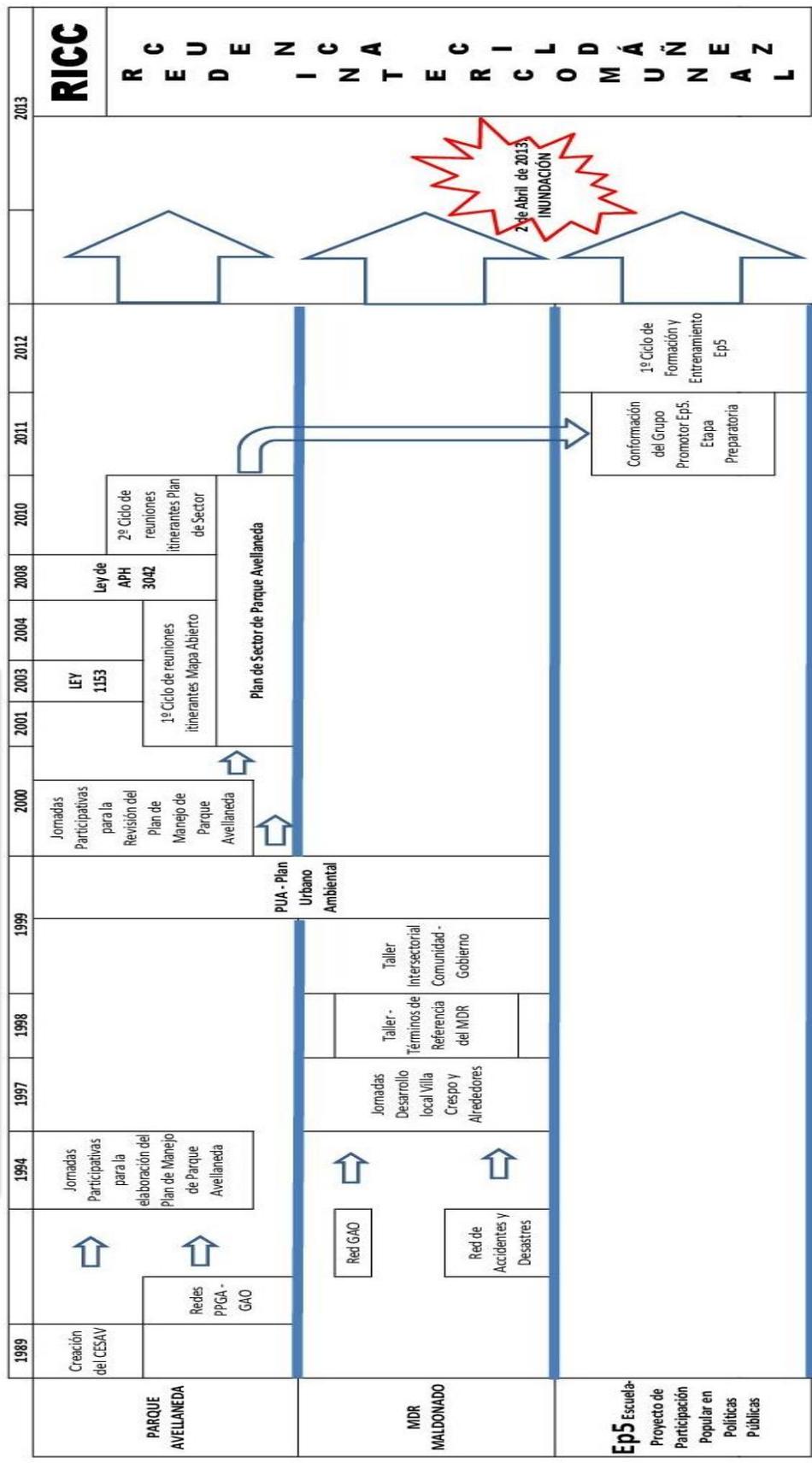
A la luz de Paulo Freire, se creó una escuela donde no hay alumnos. Todos los participantes sabemos y desconocemos algo que podemos aportar o tenemos que aprender, buscando formular buenas preguntas colectivas. Hablar e interrogar políticamente: una tarea mucho más exigente y desafiante que la de hablar "de o sobre" política.

La Ep5 es una **Escuela-Proyecto**: une el saber y el hacer. Un saber-hacer que se debe poner de manifiesto en el diseño de los métodos de gestión y modelos para que el estado, los técnicos, académicos y las organizaciones sociales aborden en forma asociada y estratégica la resolución de problemas urbanos, regionales y ambientales socialmente complejos.

Los proyectos de construcción política y social solo tienen garantía de éxito si surgen de las raíces históricas y culturales expresando el sentir y la voluntad colectiva.

La inundación del 2 de Abril de 2013 surgió al poco tiempo de concluir la primera cohorte de la Ep5 y varios de los participantes fueron los promotores de la red. La inundación fue una oportunidad para poner en práctica lo aprendido durante el ciclo de formación. De esta forma verificamos una de las hipótesis del grupo promotor. La sigla EP Escuela-Proyecto puede invertirse. La Ep5 puede promoverse como una Escuela que construye Proyectos que resuelven diferentes problemática o a la inversa una problemática, en este caso la inundación es una oportunidad para construir un Proyecto que se transforma en una Escuela para todos los que participan.

ANTECEDENTES RICC



Ciclo metodológico

Se combinaron 2 metodologías de la familia de Planificación Participativa y Gestión Asociada PPGA en forma articulada con las experiencias vivenciales y participativas de Arte para la Transformación Social ATS, promovidas por el colectivo Artecipación:

A. Gestión Asociada: *“...herramienta estratégica de planificación y gestión participativa constituye un aporte sustantivo en la implementación y desarrollo de las políticas socio-urbanas y es un punto de referencia organizativo con una concepción democratizante y una práctica plural e integradora. La Gestión Asociada tiene que ver con las decisiones, los procesos participativos, la construcción de identidades sociales y los ciudadanos como sujetos de derecho.”*³

B. Mapa de Riesgo con participación ciudadana MDR cuyo origen fue el MDR creado y desarrollado para el Arroyo Maldonado en 1999, comprende la Planificación Participativa para la elaboración del MDR con la percepción comunitaria, a través de una modalidad de Investigación Acción, Encuestas y Entrevistas, integrándolas con el Plan Urbano Ambiental. Como parte de esta concepción, se plantea la Gestión Asociada entre las organizaciones sociales y vecinos y los organismos gubernamentales pertinentes.

C. Arte para la Transformación Social (ATS).

A. Gestión Asociada

Después de los primeros días posteriores a la inundación, donde las cuestiones de emergencia protagonizaban las acciones, se convocó a una reunión de un grupo inicial con la consigna “Hacia un Plan de Prevención y Mitigación de las inundaciones de la Cuenca del Cildáñez” convocando a la mayor cantidad de actores posible.

La primera reunión del grupo promotor se realizó el día 29 de Abril de 2013 en el Auditorio de la Universidad Tecnológica Nacional UTN FRBA (Ver Anexo A, Acta de la reunión fundacional). En la reunión participaron 60 personas, vecinos, organizaciones barriales, académicas UTN y ACUMAR organismo tripartito que vincula Nación, Prov. de Bs As y CABA. Según consta en el acta, de dicha reunión se acordó conformar un grupo promotor y se adoptó la metodología PPGA para sostener el sistema de trabajo. Surgieron 3 grupos mixtos socio-gubernamentales que se identificaron como los necesarios para poder comenzar a abordar la problemática:

Grupo 1. Reconstrucción de la Memoria de la Cuenca. Para recuperar los antecedentes históricos, libros, textos, planes, fotos e historias de los vecinos.

Grupo 2. Relevamiento Participativo. Se realizará un Mapa de Riesgo MDR. Un plano con distintos ejes de relevamiento donde en forma participativa los vecinos podamos relevar lo sucedido en la última inundación.

Grupo 3. Gestión Participativa.

Este grupo se encargará de monitorear a los grupos de trabajo. Involucrar a nuevos actores. Preparar las reuniones. Llevar adelante y distribuir los registros. Crear y sostener un sistema de comunicación. Blog, página de Facebook, etc. A su vez se

³ Planificación Participativa y Gestión Asociada (PPGA) Metodologías. Héctor Poggiese. Editorial Espacio. 2011

estableció un sistema de Plenarios de Gestión Asociada, abiertos y públicos y se realizaron hasta ahora todos en el Auditorio de la UTN, FRBA, uno de los actores damnificados por la inundación, los días lunes de 19 a 21:30 hs.

Los Plenarios respetaron los 3 momentos que establece la metodología, se confeccionaron los listados de participantes y se realizaron las actas correspondientes, haciéndolas circular a todos los participantes de la Red, a través de un grupo google que tiene más de 200 integrantes, todas las personas que mostraron interés y pasaron al menos por un plenario de la Red. Se identificaron más de 20 organizaciones que decidieron participar y articular acciones como integrantes de la RICC.

B. Metodología del MDR

Se organizó en 3 Momentos (Preparación, Elaboración del Mapa y Utilización estratégica del Mapa), cada uno de los cuales contiene a su vez 3 componentes:

- **Preparación** del grupo de trabajo (términos de referencia, mapeo de actores y conformación del grupo)
- **Elaboración** del Mapa (Modalidad y Registro de efectos dañosos, prácticas adoptadas, problemas y propuestas)
- **Utilización estratégica** del Mapa de Riesgo (análisis, prácticas y tendencias, cuadro de acciones /inversiones, Gestión asociada para la implementación)

Preparación

Se definió el territorio realizando un recorte de la zona de la cuenca más afectada y con la población más vulnerable, los barrios Nágera y Villa Cildáñez. Se elaboraron los términos de referencia, a fin de registrar datos y vivencias considerando conceptos de riesgo y vulnerabilidad y teniendo en cuenta la multiplicidad de componentes que inciden en el desastre (en este caso de la inundación). El abordaje de la problemática inundación deberá realizarse de manera integral en su contexto urbano ambiental y socio económico.

La sistematización de este material, se realizó según los 3 momentos del desastre (antes, durante y después), a fin de ordenar las acciones según los requerimientos de prevención y mitigación, de emergencia y de posterior reparación de los efectos. Por último, se tomaron en cuenta la necesidad y complementariedad de la interacción entre la comunidad en sus distintas formas organizativas y los organismos gubernamentales para el abordaje y elaboración de las propuestas, El abordaje integral solamente definió pautas para el Plan Urbano Ambiental Intercomunal, y para la Gestión Asociada, se contó inicialmente con un organismo de la Nación (ACUMAR) y de la CABA, APrA, Ministerio de Desarrollo Urbano y algunas Direcciones, que fueron incorporándose gradualmente en el proceso posterior al Ciclo inicial. Se conformó un grupo de Investigación Acción integrado por técnicos (aportan las metodologías) y vecinos (que contribuyen con su percepción). En el caso del MDR Cildáñez, el actor previamente conformado a raíz de las inundaciones de abril 2013, la Red Intercomunal Cuenca Cildáñez – RICC – contaba con esa composición, fue realizando el mapeo de actores necesarios y convocándolos, donde sumó a un recurso técnico integrante de la experiencia del MDR del Maldonado para adecuar la metodología a este nuevo territorio y organización social.

Elaboración

Se crearon instancias de trabajo con la comunidad donde se produjeron los encuentros, intercambios, relevamiento de lo vivido, de las actitudes frente al desastre, reflexiones y recomendaciones. La propuesta fue trabajar con grandes mapas de las zonas afectadas y con afiches, localizando las referencias de las situaciones relatadas y registrando informaciones y opiniones. Estos afiches ordenan y clasifican el material en forma más fina por distintas categorías de problemas y propuestas, según corresponda.

Los encuentros se realizan con la frecuencia y periodicidad que se establezca para cada caso. En el MDR del Arroyo Cildáñez, se definieron las zonas más críticas y para desarrollar ese trabajo se propusieron 3 Encuentros Populares Itinerantes en dichas zonas, de media jornada cada uno con una frecuencia quincenal. De los mapas borradores se pasó a un Mapa Definitivo consolidado, que reúne todo lo trabajado y permite identificar las situaciones de riesgo, localizarlas, facilitando una lectura y posibles vinculaciones entre causas y efectos, y elementos útiles para operar en la emergencia.

EL MAPA DE RIESGO permitió reflexionar sobre

- Línea de alcance del agua

- El caos del tránsito

- Descubrimiento de terrenos vacíos, espacios verdes reconvertibles en suelo permeable potencial para espacios verdes-públicos.

- Acumulación de basura

- Contaminación

- Localización de hábitat social en riesgo, y situaciones de vulnerabilidad

El mapa permite identificar corredores secos como posibles vías de salida. Otros insumos de este relevamiento para completar los datos del MDR y considerar en las recomendaciones, son los resultados de las otras actividades enumeradas (entrevistas histórico biográficas y el relevamiento de casos típicos emblemáticos, las pautas para la formulación de un Plan Urbano Ambiental PUA del territorio). Un taller de integración PUA/MDR, donde confluyen los anteriores. El objetivo es revisar el MDR, como insumo del Plan Local y propiciar la conformación de un grupo actor responsable por la gestión del Proyecto PPyM.

Mesa de Café

Una de las instancias del ciclo de relevamiento fue poner en funcionamiento el dispositivo metodológico de Mesa de Café. Espacio que convoca a un grupo de personas, especialistas en temas afines, actores de la sociedad, académicos y actores gubernamentales que inician el diálogo para después ir abriendo el debate paulatinamente mientras se lleva adelante un registro público que busca sistematizar las diferentes intervenciones.

La convocatoria tuvo un título que buscaba disparar la discusión en base al eje de "Modelos de desarrollo de la Cuenca Cildáñez".

Taller de Integración

Con todo el material relevado y sistematizado se realizó un taller de integración para definir los diferentes Programas que se podrían desarrollar según los diferentes ejes. Estableciendo el listado de actores y un cuadro de acciones en el tiempo.

C. Arte para la Transformación Social ⁴

Objetivos:

- 1) Propiciar el encuentro y la integración entre los/as participantes del Mapeo participativo de riesgo, para un afianzamiento de los lazos sociales a partir de los encuentros populares realizados por la red.
- 2) Promover un acercamiento integral a la problemática compleja de las inundaciones, incorporando el registro corporal y emocional para la creación colectiva.
- 3) Favorecer la participación de niños/as y adolescentes en la elaboración del mapa participativo de riesgo.

Fundamentación y presentación

Para alcanzar los objetivos planteados, el equipo de Artecipación contribuyó mediante metodologías participativas a través del arte y el juego. El marco general se basa en una concepción de trabajo cada vez más difundida en distintas redes de Latinoamérica, denominada —Arte y Transformación Social, por su potencial transformador a distintos niveles (personal, comunitario, social). Se convoca a través de lo estético y expresivo, facilitando distintas formas de participar y, por ende, favorecen dichos procesos. Asimismo, el arte y el juego proporcionan caminos de descubrimiento y creación colectiva, así como la posibilidad de transitar una experiencia vivencial incorporando el registro de lo corporal, las emociones, entre otras variables. Las acciones desarrolladas se enmarcan y encuentran su fundamentación y desarrollo en disciplinas como la Psicología Comunitaria, el Sociodrama, la música, las artes visuales y la recreación. Se aborda la noción de cartografía social en interrelación con el concepto de territorio, entendido éste desde el pensamiento de la complejidad, conformado por la interrelación de múltiples dimensiones (sociales, económicas, ambientales, políticas, culturales, etc.). Permite un redescubrimiento del territorio a través de un proceso relacional que invita a cada participante a hablar sobre él mismo y las territorialidades. La cartografía social también es una forma colectiva de producción de conocimiento; en la que no sólo se ve transformado (a nivel simbólico) el territorio trabajado, sino más que nada cada uno de los actores implicados.

Actividades en los encuentros populares para la elaboración del Mapa de Riesgo:

- 1) Actividad de presentación
- 2) Cartografía social
- 3) Kermesse para niños/as y adolescentes
- 4) Cartografía social y cierre con canción de la RICC.

⁴ “Arte popular y transformación social comunitaria. Cuaderno en bandada alimentando vuelos. Carolina Wajnerman. Ediciones Artes Escenicas. 2013

Implementación de estrategias Cuadro ANTES-DURANTE-DESPUÉS

Cuadro de RECOMENDACIONES y ACCIONES MAPA DE RIESGO			
			
Período líneas de acción	ANTES	DURANTE	DESPUÉS
TRATAMIENTO ESPECIAL DE DESECHOS	<p>REALIZAR DIAGNÓSTICO Relevamientos por barrios</p> <p>PROMOVER CAMBIOS DE HÁBITOS DE LOS VECINOS CON LA BASURA Concientización y recomendaciones</p> <p>TAREAS VECINALES (cuando el gobierno está ausente) Limpiezas: hojas y residuos menores</p> <p>Operativos</p>	INTENSIFICAR RETIRO BASURA.	Limpieza POST Inundación
FORESTACIÓN ABSORCIÓN TERRENOS CALIDAD AMBIENTAL	<p>Diagnóstico / Relevamiento / Verificación / Cumplimiento</p> <p>GOBIERNO Recolección, verificación y acciones a conciencia de situación del arbolado, de los desagües y del sistema cloacal. Conformar una vía de comunicación permanente con los vecinos</p> <p>VECINOS Preparación y entrenamiento de vecinos-ciudadanos para difusión vecinal y acciones dentro del barrio</p>	<p>Relevamiento de lo sucedido con intervención del gobierno CABA</p> <p>Proponer soluciones</p>	
MODELO DE URBANIZACIÓN Y USOS DEL SUELO	<p>ELABORAR PLAN DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN (PPYM) CON EL GOBIERNO DE CABA, que considere los riesgos, oriente los usos del suelo, controle el saneamiento y regule el mercado inmobiliario</p> <p>VINCULAR EL PLAN DE DESARROLLO para la cuenca del caldiñez con el plan cuenca del riachuelo, y con otros municipios involucrados, de la pcia. bsas</p>		ABORDAR MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT Y REGULARIZACIÓN URBANA Y DOMINIAL (RUD) DE LA VILLA 6
VIDA COTIDIANA Y SERVICIOS	<p>PARA LA COMUNIDAD Crear sistema de comunicación independiente de la corriente eléctrica Definir plan de evacuación a lugares seguros Entrenamiento para la emergencia Establecer campañas y programas de vacunación y desratización</p> <p>PARA EL GOBIERNO Alertas Tempranas (Defensa Civil, Bomberos) Establecer Programa Desvío Tránsito Previo Y Durante. Organizar Plan De Emergencia Con La Comunidad</p>	<p>PLAN EVACUACIÓN</p> <p>PLAN DESVIO VEHICULAR</p>	<p>RELEVAR DATOS SOBRE VULNERABILIDAD Y PELIGROS</p> <p>DISPONER DE COMEDORES</p>
TEJIDO SOCIAL ASOCIATIVO	<p>CREAR RED DE COMUNICACIÓN COMUNITARIA. Trabajar conciencia de riesgo</p> <p>GENERAR UNA RED DE ASISTENCIA RÁPIDA mediante un "CICLO ITINERANTE". Establecer Acuerdos Comunitarios Para Priorizar Asistencia Y Coordinarse. Crear Ambitos De Contención</p> <p>ELABORAR REGISTRO DE PERSONAS DESVALIDAS Y PREPARAR PLAN DE ASISTENCIA VECINAL</p> <p>TERMINAR DE ELABORAR, INTERCAMBIAR CON OTROS Y AJUSTAR EL Protocolo o instructivo para el armado de un DISPOSITIVO DE ALERTAS, Control, Seguimiento, Calificación</p>	<p>COMPROMETER AL GOBIERNO DE LA CABA EN EL PLAN DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN C.C.</p> <p>ATENCIÓN EN LUGARES YA DETERMINADOS A NIÑOS, ANCIANOS Y DISCAPACITADOS</p> <p>AVISO ANTE ACUMULACION DE AGUA POR FALTA DE DRENAJE</p> <p>PLAN DE ASISTENCIA VECINAL PARA EL MOMENTO DEL DESASTRE CON LUGARES DESTINADOS A REFUGIO Y ALOJAMIENTO PROVISORIO</p> <p>ACCIONAR EL "DISPOSITIVO DE ALERTAS Y CONTROL</p> <p>REGISTRAR MEMORIA DE LA EXPERIENCIA (relatos)</p>	<p>AYUDAR A TODOS SIN DISCRIMINACION</p> <p>REFORZAR ATENCION MEDICA X INUNDACION</p> <p>RECEPCIÓN DONACIONES, CONTENCIÓN, AGILIZAR SUBSIDIOS CON EQUIDAD Y TRANSPARENCIA</p> <p>CONFORMAR GRUPO PROMOTOR DEL CICLO ITINERANTE</p>
RED HIDRÁULICA	<p>COMBINAR OBRAS INGENIERILES CON OBRAS "BLANDAS" COMPLEMENTARIAS, SURGIDAS EN EL MDR Y OTRAS</p> <p>ADECUAR DIÁMETROS DE DESAGOTES AGUAS SUCIAS Y CLOCALES</p> <p>AGREGAR BOCAS DE TORMENTA EN EL NÁGERA</p>		INSTALAR SISTEMA CLOACAL Y MIENTRAS TANTO, DESTAPAR POZOS NEGROS

Como resultado de los relevamientos realizados durante el Ciclo de reuniones itinerantes se elaboró un Cuadro de Acciones y Recomendaciones que buscan orientar las futuras inversiones de la política pública para el abordaje y superación de los problemas detectados. Este cuadro contiene en sus líneas, los conjuntos de acciones temáticas y plantea 3 columnas donde se ordenarán las propuestas según se trate de acciones a efectuar en el Antes, Durante y Después del desastre.

El MDR tiene pocos componentes relacionados con la Emergencia (Durante) y sus consecuencias inmediatas. Realiza un aporte principalmente sobre qué hacer en el "Antes", en la perspectiva del desarrollo local y mitigación y reducción del riesgo.

Desarrolla ampliamente recomendaciones de prevención.

El Mapa elaborado se convierte así en un instrumento propositivo clave para la toma de decisiones. En la medida que se pueda conformar un actor técnico comunitario gubernamental, que vaya definiendo estrategias para hacer frente a la situación de desastre, esta herramienta permite definir política pública.

Un ejemplo de política pública promovida por la RICC es la obra que se realizó para recuperar el reservorio conocido como "Los Piletos". El mismo había sido construido en los '40 y cumplió su función durante algunos años, posteriormente el olvido y la falta de continuidad de las políticas públicas hicieron que deje de funcionar y se transformó en un basural en el cual se habían asentado a vivir algunas familias. Durante una de las reuniones de la red un vecino informó esta situación comentando a su vez que uno de los motivos por los que había dejado de funcionar era que se habían robado la compuerta del reservorio. Este tema fue tomado rápidamente y se implementó una estrategia para difundir la situación entre las áreas gubernamentales competentes que entendieron que con una baja inversión podían recuperar rápidamente una obra que había quedado obsoleta por la desidia y la falta de planificación. La obra se realizó en seis meses reubicando a las familias y mejorando la calidad ambiental de un lugar que se había transformado en un nido de ratas.

Contexto resultante

El sostenimiento de la experiencia durante más de 3 años nos permitió construir algunos espacios que son verdaderos logros, frutos de la constancia de una práctica y el sostenimiento de las reglas acordadas que permitieron la generación de confianza entre los actores que se relacionaron:

La RICC como Red de Redes

Después del primer año del Ciclo de reuniones itinerantes que permitió delinear el MDR se promovió una Feria de Redes que se realizó en la Escuela 8 DE 13.

Este encuentro permitió poner en relación a las organizaciones que se sumaron a la Red y convocar a nuevos actores. El formato que se eligió es el de una Feria.

La Feria es parte de la riqueza pluricultural del barrio Cildáñez, todos los jueves y domingos se cortan varias calles y se colocan puestos para la venta y el intercambio de los más variados artículos, muchos muy relacionados con formas alternativas de vida y relaciones con los países originarios de los vecinos, los más reconocidos son Bolivia, Paraguay y Perú. Teniendo en cuenta la pluriculturalidad del barrio y el significado que tiene la fiesta para sus encuentros, el formato de feria cultural se sigue sosteniendo en diferentes eventos donde se van agregando diferentes actores del barrio y se difunden los resultados del MDR.

Proyecto UBANEX "Cuenca en RED"

Fue presentado y ganado por primera vez en el año 2015 y ya también se volvió ganar en las versiones 2016 y 2017. Los proyectos UBANEX Extensión Universitaria UBA son elegidos por jurados que representan a todas las sedes universitarias. En nuestro caso lo hemos presentado por la Universidad de Ciencias Sociales consiguiendo la mejor puntuación en representación del claustro. Se logró demostrar la importancia del trabajo en red y fue muy valorada la diversidad de actores como también la importante contraparte que proponía el proyecto. Con el recurso se consiguió financiar equipamiento para que la red pueda accionar en las calles del barrio en formato de Feria. Nos equipamos con un gazebo, filmadora y un equipo de sonido con parlantes inalámbricos que permite desarrollar actividades a cielo abierto. Las principales acciones se comenzaron a desarrollar en 2016 cuando en miras de comenzar a trabajar en un Plan de Integración Socio-Urbana, se comenzó un trabajo de Mapeo Participativo manzana por manzana del barrio, esta tarea se encuentra en desarrollo. La misma recibió un gran impulso al articular acciones con ACIJ, Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia, que incluye dentro de sus líneas de acción a un programa que se llama "Caminos de la Villa". Con dicho programa a fines de 2015 se realizó un relevamiento geo-referenciado, con GPS del barrio incluyendo sus pasillos.

La RICC como promotora de la Mesa de Gestión socio-urbana de Cildáñez

Una de las estrategias principales a desarrollar es el abordaje de la problemática habitacional, la situación de irregularidad de las tierras y los graves problemas de infraestructura de las viviendas y los espacios comunes del barrio. En el año 2014 el ejecutivo gubernamental de la gestión PRO, impulsó en la Legislatura la sanción de una Ley de Urbanización de Villa Cildáñez. Dicha Ley, lejos de tener una visión integral de la problemática, solo permite la obtención de títulos por parte de muy pocos habitantes, los vecinos que se encuentran en condiciones por sus antecedentes y las condiciones de sus lotes. Las acciones sostenidas por la RICC permitieron instalar la propuesta de conformar un actor colectivo para construir una propuesta alternativa a la Ley del gobierno. A principios de 2016 se convocó a conformar una Mesa de Gestión para Integración socio-urbana de Cildáñez y desde ese momento se viene reuniendo quincenalmente para lograr ese objetivo. El trabajo del Mapeo Participativo manzana por manzana promovido por la RICC en el marco del proyecto UBANEX, Cuenca en Red introdujo un componente fundamental para el conocimiento de la problemática del barrio a su vez que permitió conformar el listado y convocar a los actores que se encuentran vinculados. En Agosto de 2016, el Jefe de Gobierno de la Ciudad, anunció por los medios de comunicación que se iba a llevar adelante la urbanización de varias villas de la ciudad, entre ellas Cildáñez. Esta noticia encontró a la Mesa funcionando y con capacidad para abordar un anuncio que carecía de cualquier otro tipo de detalles. La articulación en red permitió desplegar acciones rápidamente para salir al cruce de un anuncio que carecía de fundamentos e instalar en la opinión pública que cualquier obra que se quiera realizar deberá ser planificada con participación de los actores del territorio, única forma de avanzar hacia una integración socio-urbana efectiva del barrio.

MGICC. Hacia una gestión integrada de la Cuenca Cildáñez

“Las teorías más extendidas sobre los movimientos sociales (MS) los explican como una trayectoria elíptica que va creciendo hasta un cierto punto y luego tiende a decaer y desaparecer, al margen de si logró o no el éxito en la reivindicación planteada. Desde este ángulo conceptual el nivel de la organización colectiva transformado en institución es uno de los horizontes probables y el otro es el de la desaparición lisa y llana del movimiento”.⁵ En este marco el principal logro de la experiencia además del sostenimiento en el tiempo es haber institucionalizado dentro de la matriz organizacional de ACUMAR a la MGICC, Mesa de Gestión Interjurisdiccional de la Cuenca Cildáñez. Ver Anexo C donde se establecen los artículos que crean y establecen la normativa de funcionamiento como cuerpo asesor del Presidente Ejecutivo de ACUMAR.

El 20 de noviembre de 2014 se realizó la primera reunión informal de la MGICC en la sede del APrA y posteriormente se realizaron varias reuniones mientras el expediente era revisado por las diferentes instancias internas hasta que a fines de 2015 se logró la aprobación definitiva del mismo. El triunfo del PRO en las elecciones marcó una situación excepcional de ACUMAR al coincidir en un mismo partido político las 3 partes de su conformación, Nación, CABA y Provincia de Buenos Aires. Esta situación que podría verse como favorable resultó todo lo contrario, las diferencias entre facciones internas que desembocaron en sucesivas renuncias en las áreas de conducción y los diferentes ajustes en sintonía con las políticas promovidas por el gobierno nacional impactaron en el vaciamiento de los programas y la inacción durante todo el año 2016. Avanzado el año 2017 se retomaron las reuniones de la MGICC.

En este momento los principales temas de agenda que se están sosteniendo son:

1. Control y monitoreo de diferentes obras en la cuenca. Principalmente el colector margen izquierdo que lleva adelante AYSA.
2. Traslado del Mercado de Hacienda.
3. Fruto de los estudios promovidos por la RICC se descubrió que la manda judicial para la creación de ACUMAR tiene un error gravísimo en los límites determinados para su incumbencia. El canal aliviador del Maldonado, deriva el 40% de sus aguas con un altísimo grado de contaminación y las mismas no han sido consideradas. Este tema fue planteado y en principio ya se ha generado una licitación para estudiar la situación y comenzar a resolverla. A su vez la RICC está tomando contacto con el Dr Zafaronni para realizar una presentación en la Corte Suprema.

⁵ “El papel de las redes en el desarrollo local como prácticas asociadas entre estado y sociedad” Héctor Poggiese, María Elena Redín, Patricia Alí. Flacso Sede Argentina. 1999.

Reflexiones finales:

El camino recorrido por la RICC demuestra la importancia del involucramiento de todos los actores interesados en la resolución efectiva de los problemas ambientales y sus conflictos emergentes. Frente a los modelos hegemónicos de ciudad que tienen un fuerte marketing sobre el individualismo y la falta de compromiso de la sociedad se comprueba que recuperando la memoria, fortaleciendo la identidad y aplicando metodologías adecuadas se consigue el involucramiento responsable de los diferentes actores generando diferentes asociaciones que configuran nuevos entramados sociales.

Se confirma que el sostenimiento de experiencias en red articulando actores socio gubernamentales que incorporan el saber popular como un componente fundamental, son capaces de construir políticas públicas que mejoran la calidad de vida de los habitantes de un territorio. A su vez se reconstruye el tejido social generando articulaciones que en muchos casos exceden las propuestas originales y diseminan las prácticas de diversas formas.

En un contexto de estas características los actores gubernamentales se sienten interpelados y en muchos casos modifican la voluntad política acompañando efectivamente las decisiones que surgen de los procesos y se gestionan los recursos que permiten la realización de los mismos.

La combinación de metodologías de la familia PPGA, Gestión Asociada y MDR con participación comunitaria, fue bien ensamblada y mostraron la importancia de la complementariedad, sin encontrar quiebres, ni fisuras. Desde lo teórico podemos reflexionar tomando los aspectos y características de cada una pero desde los participantes son percibidas como una sola práctica.

La combinación de las metodologías PPGA con ATS compartiendo criterios básicos y estando abiertos al diálogo y al trabajo conjunto generó una sinergia de mucha riqueza. Al estar abordando una problemática muy sentida por los habitantes del territorio, que en muchos casos tocaba aspectos de mucha sensibilidad, la utilización de dinámicas relacionadas con lo lúdico y el arte permitieron mejorar las condiciones de trabajo y que surjan aspectos difíciles de abordar desde otras formas.

Aprendizajes en lo práctico (alcanzó a pactos estado sociedad, resultó en reglas de democracia participativa, configuro crecimiento organizativo y/o de conciencia política, etc.)

La institucionalización de la MGICC es una muestra contundente en términos de las transformaciones que generan los escenarios de planificación-gestión participativa. La MGICC, como espacio innovador que pone a la cuenca como un nuevo límite para la gestión rompiendo las divisiones políticas establecidas e integrando en este caso a la comunidad de la CABA con la Prov. de Bs As. Un aporte fundamental a los procesos que entienden a la democracia participativa con participación popular efectiva como la mejor alternativa para un desarrollo de las ciudades que respete las relaciones con la naturaleza y con mayores oportunidades de inclusión de las poblaciones más vulnerables.

Bibliografía

- Susana Boragno. "*El Arroyo de la sangre, la historia del arroyo Cildáñez*". Artículo publicado en Revista Todo es Historia.
- Silvio Funtowicz. 1994. "*Epistemología política. Ciencia con la gente*". Conferencia realizada en Flacso Argentina el día 31 de Mayo.
- Héctor Poggiese. 2011. "*Planificación Participativa y Gestión Asociada (PPGA) Metodologías*". Editorial Espacio
- Héctor Poggiese, María Elena Redín, Patricia Alí. 1999 "*El papel de las redes en el desarrollo local como prácticas asociadas entre estado y sociedad*". Flacso Sede Argentina.
- Carolina Wajnerman. 2013. "*Arte popular y transformación social comunitaria. Cuaderno en bandada alimentando vuelos*". Ediciones Artes Escénicas.

Anexo A

Hacia un Plan de Prevención y Mitigación de los riesgos por inundación de la Cuenca del Arroyo Cildáñez

ACTA 1º Reunión REVISIÓN: 1
FECHA: 29 de Abril de 2013
LUGAR: UTN Regional Buenos Aires
Mozart 2300

LISTADO DE PARTICIPANTES POR GRUPO DE TRABAJO

PLANILLA DE PARTICIPACIÓN EN GRUPO ORIENTADO A:

RECONSTRUCCIÓN DE LA MEMORIA DE LA CUENCA

	Nombre y Apellido	Comuna	Barrio o zona dentro de la Comuna	Institución a la que representa	Teléfono	e-mail
1	Alberto ARES	8	Bº Nágera	Asoc. Vec. Conj. Urbano J.J. Nágera	15-3155-1343 4602-0120	albertoares@hotmail.com
2	Darío MONTANARO	8	Bº Nágera	Asoc. Vec. Conj. Urbano J.J. Nágera	4602-8251	dariomontanaro@hotmail.com
3	Marta LORETO	8	Bº Nágera	Centro del Jubilados Renacimiento	4602-4878	martarappazzo@hotmail.com
4	Mirta BURZOLINO	8	Lugano I y II	Vecina	15-6429-6100	mirtaburzolino@yahoo.com.ar
5	Ricardo CARDINALE	9	Casas Bajas Club Deportivo Español	Vecino	4602-9996	vivitcardinale07@hotmail.com
6	Elena VÁZQUEZ	9	Casas Bajas Club Deportivo	Vecina	4602-6948	-

			Español			
7	Beatriz CIMBARO	9	Casas Bajas Club Deportivo Español	Vecina	3535-1441	beatrizalos17@yahoo.com.ar
8	Liliana PEZZELA	8	Bº Nágera	Vecina	4602-0658	lipapece@hotmail.com
9	Pablo AGUILAR	8	Lugano I y II	Vecino	4605-0309	elhorneropaisajes@hotmail.com
10	Néstor CORTÉS	8	Bº Nágera	ENEM 1 - D.E. 13 Mujica Láinez	15-5454-9894	nestorcortes@yahoo.com.ar
11	Ignacio VASAPOLLO	9	Parque Avellaneda	EP5	1770-8428	vasapolloignacio@yahoo.com.ar
12	Carla COLLINS	8	Bº Nágera	Presidenta Asoc. Vec. Conj. Urbano J.J. Nágera	4602-7626 15-6612-4036	cc_guiacollins@hotmail.com

PLANILLA DE PARTICIPACIÓN EN GRUPO ORIENTADO A:

RELEVAMIENTO PARTICIPATIVO

	Nombre y Apellido	Comuna	Barrio o zona dentro de la Comuna	Institución a la que representa	Teléfono	e-mail
1	Daniel TRIFONE	9	Albariño y Remedios		15-3431-1834	danieltrifone@gmail.com
2	Agr. Claudia FIEG	9	Directorio y Lacarra. + zona Comuna 9	Presidenta Consejo Profesional de Agrimensura	15-4473-7387	claudiafieg@gmail.com
3	Lucía GIMÉNEZ		Belgrano.UTN		15-3127-	luciagimenezchaher@gmail.com

					9713	
4	Pilar LÓPEZ	9	Escalada y Echeandía	Parroquia Madre de Dios	15-5703-6013	pilarg10@hotmail.com
5	María Alejandra CAMIÑA	8	Lugano I y II	Juntista Comunal 8- PS	15-6470-3908	alenani@hotmail.com
6	Arq. Gustavo CAÑAVERAL	8	Bº Ramón Carrillo	Interventor Judicial del Bº R. Carrillo	15-5810-7648	gustavocanaverall@yahoo.com.ar
7	Federico MERCADO	9	Homero y Echeandía Artigas y J.B. Justo	Esc 8 - D.E. 13	4584-7957	federicomercado@gmail.com
8	Catalina ESCANDELL	9	Homero y Echeandía	Esc 8 - D.E. 13	15-3895-5666	catalina.escandell@hotmail.com
9	Pablo AGUILAR	8	Lugano I y II	Vecino	4605-0309	elhorneropaisajes@hotmail.com
10	Pablo GONZÁLEZ	8	UTN	UNeTe - UTN	15-6172-2711	pablo_gts@hotmail.com
11	Ángeles RANDAZZO	9	Lasalle y Primera Junta Lasalle y Olivera	Asoc. Vec. Bº Pque. Avellaneda	15-5026-0910	vecinosbarrioparqueavellaneda@yahoo.com.ar
12	Aldo Luís VASTA	8	Bº Nágera			iha303801@yahoo.com.ar
13	Enrique KELLNER	8	Murguiondo y Unanué	Comisión Planeamiento Urbano - CCC8	15-4949-3537	enrique@kellner.com.ar

PLANILLA DE PARTICIPACIÓN EN GRUPO ORIENTADO A:

GESTIÓN PARTICIPATIVA

	Nombre y Apellido	Comuna	Institución a la que representa	Teléfono	e-mail
1	Bressan Silvio		UTN-FRBA	46019624	bressan@frba.utn.edu.ar
2	Talarico Carlos		UTN-FRBA	47012882	ingtalarico@gmail.com
3	Bella Martin		UTN-FRBA	46582120	martin_w21@hotmail.com
4	Graciela Santana	11	Ep5 MTC Parque Avellaneda	45847359	graciesantana@hotmail.com
5	Mariana Aranovich		Marea Popular	1537562671	maryana88@yahoo.com.ar
6	Marta Loreto		Cjp Renacimiento	1533200033	martarappazzo@hotmail.com
7	Pablo Paiavonski		Acumar (UTN)	1558658256	paiapablo@gmail.com
8	Jorge Vázquez	10	Ep5-CCC10	1554736646	jvazquez@argentina.com
9	Grillo Christian	8	UTN-FRBA	1549933582	cgrillo@frba.utn.edu.ar
10	Luci Eugenio	8	UTN-FRBA		eugenioluci@yahoo.com
11	Roma Facundo	8	Junta comunal 8	1535547877	romafacundo@gmail.com
12	Dana Susana		Rev. Habitantes	1559770253	revhabitantes@hotmail.com
13	Leonardo Blanco	8	Partido Humanista	1560385680	flordecontacto@gmail.com
14	Randazzo Angeles	9	As. Vecinos Barrio Parque Avellaneda	1550260910	vecinosbarrioparqueavellaneda@yahoo.com.ar
15	Randazzo Lilly	9	Casa Unión Latinoamericana	1550260910	casaunionlatinoamericana@yahoo.com.ar
16	Enrique Kellner	8	Comisión Planeamiento Urbano CCC8	1549493537	enrique@kellner.com.ar
17	Carlos Mires		EEM n°1 DE 13 M. Mujica Lainez	1545507740	cmires2002@yahoo.com.ar
18	Guido Agustina		UTN-FRBA	1563500663	aguquido@hotmail.com
19	Paramidani		UTN-FRBA	1541909505	martinparamidani@gmail.com

	Martin				com
20	Nicolar Daverio	5	UTN	20678349	n.daverio@gmail.com
21	Tito Gonzalez Táboas	9	Cesav-Redes PPGA	46824674	rgonzaleztaboas@yahoo.com.ar
22	Gustavo Costas	11	Ep5-Amigos de la Huerta	45847359	lososenos@hotmail.com
23	Vega Cecilia		Esc. N°8 DE 13	39808696	
24	Guijarrubia Patricia	9	Parque Avellaneda educación	46356697	pguijarrubia@gmail.com
25	Mario Ferdkin		UTN docente	1544902615	mferdkin@hotmail.com
26	Maria Di Loreto		Acumar	1558595404	mdloreto@acumar.gov.ar
27	Roberto Felicetti		Acumar	1555063778	rfelicetti@acumar.gov.ar
28	Javier Arias		UTN-FRBA	1554635675	javierariascastel@gmail.com
29	Juan Jose Serantes		UTN-FRBA	1544721380	jjserantes@yahoo.com
30	Gabriel Garcia Zuloaga		UTN-FRBA	1530013496	gabrielgazu@yahoo.com.ar
31	Socorro Sebastian		UTN-FRBA	1562705204	socorro.sebastian@gmail.com
32	Fischer Maximiliano		UTN-FRBA	1534489041	maximilianofischer@hotmail.com
33	Borrajo Maximiliano		UTN-FRBA	1544059141	maxiborrajo@hotmail.com
34	Federico Devoto		UTN-FRBA	1535650059	fedev@yahoo.com
35	Fabio Omar Oliva	9	Ep5 MTC Parque Avellaneda	1563919378	folivaciudad@yahoo.com.ar

- I. Momentos de la reunión**
A. Recepción de los participantes: 19 hs

Se colocaron 3 mesas para inscribir a los presentes en una planilla que se encuentra en el inicio de este acta.

Grupo 1. Reconstrucción de la Memoria de la Cuenca.

Se buscarán los antecedentes históricos, libros, textos, planes, fotos e historias de los vecinos. Ver preliminar de línea de tiempo en ANEXO 2 al final de este Acta.
Encargado: Carla

Grupo 2. Relevamiento Participativo.

Se realizará un Mapa de riesgo, similar al desarrollado en el año 1999 por la GAO (Gestión Asociada del Oeste) aplicando la metodología PPGA (Planificación Participativa y Gestión Asociada). Un plano con distintos ejes de relevamiento donde en forma participativa los vecinos podamos relevar lo sucedido en la última inundación. Ver Plano provisto por ACUMAR en ANEXO 3 al final de este acta.

Encargado: Pablo

Grupo 3. Gestión Participativa.

Este grupo se encargará de monitorear a los grupos de trabajo. Preparar las reuniones. Llevar adelante y distribuir los registros. Crear y sostener una página de Facebook, etc. Encargado: Jorge

Desarrollo de la reunión. 19:30 hs

Roles:

Coordinación. Jorge y Fabio

Registro Audiovisual: Gustavo Costas

Presentación.

Apertura Presentación

Convocatoria Grupo Inicial

Fabio Omar Oliva

MTC Parque Avellaneda / Redes PPGA / Ep5

El día 2 de Abril de 2013 en la Ciudad de Bs As se produjo una inundación que dejó como lamentable resultado 8 muertos y grandes pérdidas en distintos puntos de la ciudad. En particular en la cuenca del arroyo Cildáñez que cruza los barrios de Mataderos y Parque Avellaneda de la Comuna 9 y Lugano, Villa Soldati y Villa Riachuelo de la Comuna 8.

Tomando como antecedente el trabajo de planificación participativa que realizó la Estrategia Regional Urbana del Plan de Manejo de Parque Avellaneda que en el año 2010 había realizado una serie de reuniones con vecinos e instituciones del Barrio Nágera durante las cuales surgió lo siguiente:

“ El problema hidráulico de la ciudad de buenos aires debería informarnos más sobre el arroyo Cildáñez (grave problema en varias de las comunidades de la zona sur). Debido a todos estos reclamos latentes se decide crear un grupo de trabajo de Infraestructura y allí involucrar al gobierno Nacional y al de la Ciudad de de Buenos Aires conformando junto con la participación activa de los vecinos una GESTION ASOCIADA, llegando así a una metodología de trabajo en donde en una primera etapa tendríamos la instancia de recopilación de material para luego arribar a la investigación y archivo.

Se establece así la TEMATICA DEL AGUA COMO EJE Y PUERTA DE INGRESO AL DISEÑO DEL PLAN INTEGRAL para comenzar así con un PLAN DE MITIGACION se crea un grupo promotor que se reunirá el jueves 19 de agosto en la sede de la Asociación Conjunto Urbano Dr. Juan José Nágera, en la casilla de la ex vigilancia del barrio, integrada por Karina, Dario, Marta, Juan Carlos, Carla, Verónica, Diego y Tito.”⁶

En base a esta propuesta se decide tomar contacto con diversos actores para conformar un Grupo Inicial que organice y convoque a una 1º reunión para la realización de un Plan Intercomunal de prevención y mitigación de los riesgos de las inundaciones en la cuenca del arroyo Cildáñez.

Los actores convocados que confirmaron su interés y se configuran como Grupo Inicial son los siguientes:

MTC Parque Avellaneda. Estrategia Regional Urbana

Instituciones y vecinos del Barrio Nágera, Villa Cildáñez, Villa Lugano y Barrio Parque Avellaneda

Escuela 8 DE Nº XIII

ACUMAR

Ep5 Escuela Proyecto de Participación Popular en Políticas Públicas

ESG Escuela Superior de Gobierno

Se presenta brevemente una línea de tiempo que muestra los antecedentes históricos de la participación ciudadana de nuestros barrios y comienza a reconstruir la memoria de la cuenca del arroyo Cildáñez. Ver ANEXO 1 al final del acta.

⁶ Extraído del Acta 4 de la reunión de la Estrategia Regional Urbana realizada en la UTN el día 12 de Agosto de 2010.

Se propone y adopta la metodología PPGA Planificación Participativa y Gestión Asociada. Ver ANEXO 2 al final del Acta.

Actores del grupo inicial. Se presenta a los distintos actores del grupo inicial que van a tomar la palabra para expresar su punto de vista sobre la importancia y potencialidad de la instancia que se está comenzando.

UTN

Ing. Christian Grillo. Director Sede Campus

Ing. Silvio Bressan Director de la Carrera Civil

Se expresa la voluntad de abrir las puertas del Campus UTN al barrio como ya lo vienen haciendo con las Mesas de Seguridad de Nación tanto para disponer, en la medida de las posibilidades, de un lugar para realizar reuniones como también el servicio que pueden realizar los profesionales y estudiantes de las distintas áreas.

La UTN sufrió como nunca las inundaciones ya que recibieron más de 1m de agua en el subsuelo del edificio donde se encuentran aulas y laboratorios que tuvieron pérdidas enormes de computadoras y materiales de distinto tipo.

El subsuelo funcionó como reservorio de 15 millones de litros de agua y paradójicamente redujeron el impacto de la inundación para el resto del barrio.

La UTN entiende que no tiene que resolver este problema sola y que debe resolverse como una problemática conjunta sumándose a otros actores. Esto es reconocido además como una misión que tiene la Facultad como la única que se encuentra en la zona Sur.

Hace 3 semanas fue convocado un equipo de especialistas en hidráulica para comenzar a estudiar la problemática y comenzar a establecer un diagnóstico.

Definir que obras están proyectadas. Que obras se realizaron efectivamente. Que obras se están por realizar. Si es necesario realizar obras que aún no están proyectadas.

Vecinos Barrio Nágera:

Carla Collins

Presenta que tanto las casas bajas como el barrio Nágera, tienen aspectos comunes en su historia. Padecen las inundaciones, no tienen centro comercial y eso genera que los vecinos estén muy unidos y se conozcan.

El grupo de trabajo "Reconstrucción de la memoria", busca apelar a la memoria de lo que se perdió, no por los vecinos, sino por las diferentes gestiones gubernamentales e incluso por los periodistas. Ni los medios ni los políticos hablan del Cildáñez, incluso muestran información errónea. Hablan del Maldonado y del Vega pero no del Cildáñez. Ejemplifica que el vecino tiene un conocimiento profundo del lugar, que ese conocimiento puede servir aún cuando se hacen obras, relata el episodio de la construcción del subsuelo de la

UTN que debería haberse previsto y de la construcción del complejo habitacional Parque Avellaneda frente al Nágera que tuvo que correr una de sus torres por advertencia de los vecinos.

Propone que los vecinos manifestemos nuestro conocimiento sobre este territorio. Invita a aportar al grupo, fotos, videos, archivos históricos, etc.

Redes PPGA Ep5.

Tito González Táboas

Se presenta como vecino que trabaja en la recuperación de Parque Avellaneda. Un espacio que se encontraba fragmentado. El municipio lo privatizó “repartiendo un pedazo para espacios verdes, un pedazo para el centro de salud, un pedazo para el vivero”. Los vecinos buscaron, antes de ponerse como vecinos voluntariosos, generar un acuerdo con todas esas partes, que involucrara a todos. Señalando que los vecinos no buscaban “encargar al gobierno un nuevo parque” sino que se disponían a trabajar asociadamente para recuperar el Parque y la región, incluyendo al gobierno como socio. Adoptaron para este proceso (1989) una metodología. Acompañó este proceso la cátedra de gestión asociada y planificación participativa de Flacso. Analizar la integralidad de las problemáticas, entender, comprender, apropiarse, para transformar esa fragmentación. Generar, así un Plan de Manejo para el Parque Avellaneda. Un plan que respondiera a los intereses de la comunidad. Se había llegado al abandono, desde el gobierno, pero también desde los vecinos que al ver la decadencia se alejaban más.

Los vecinos tenían la alternativa de generar una demanda, una ventanilla grande de reclamos. Los vecinos reflexionaron sobre dos conceptos íntimamente relacionados. El concepto de lo público y el concepto de corresponsabilidad. Entendiendo lo público , como nuestro de todos . Y considerando que al ser un espacio público tenemos corresponsabilidad en las soluciones. Trascendiendo la noción de vecino contribuyente que sólo paga los impuestos y exige, por una noción de vecino participante activa y corresponsablemente en el manejo de los público. Muchos vecinos, además tienen un lazo emocional, afectivo, con el Parque, como parte de su propia historia.

Además de hacer el Plan, los vecinos inventaron la Mesa de Trabajo y Consenso, como ámbito de decisiones (funciona ininterrumpidamente desde 1997). También se logró una ley (1153), que expresa que el Parque es gestionado por los vecinos y el gobierno, por acuerdos, por consenso, sin votación. En un lapso de 10 años se recuperaron los tres edificios emblemáticos y el espacio verde. Además, no se encerró la experiencia sólo a recuperar el Parque, se formó parte de la Gestión Asociada del Oeste , una red con criterios compartidos en relación al manejo participativo del espacio público. Por ejemplo un proyecto, enmarcado en esta Red de Gestión Asociada del Oeste, en Villa Crespo y la Casa de la Ciudadanía se pudo realizar un trabajo minucioso sobre la Mitigación de los daños y las vulnerabilidades en el arroyo Maldonado. Aunque lamentablemente quedó en el olvido de los gobiernos. Dicho trabajo puede ser un modelo que inspire lo que hoy se quiere hacer en el Cildáñez. En tanto prever las inundaciones y analizar la vulnerabilidad que tiene el tejido social .Esta experiencia sostenida y abierta en Parque Avellaneda constituye la fuerza para extender la experiencia para trabajar por la cuenca del Cildáñez.

Hay una puerta, a un nuevo sur, el Parque Avellaneda: es la puerta del nuevo sur.

Un sur tradicional: La Boca, Barracas, Pompeya y Patricios. Y un nuevo sur: Soldati Lugano, Villa Riachuelo. Parte del mapa del nuevo sur formaba parte del mapa del Parque Avellaneda. En el 2010 se realizaron reuniones itinerantes, allí se vislumbraron algunos de los problemas que luego se desencadenaron en el Parque Indoamericano. También (están disponibles las actas) se concluyó que el problema hidráulico era la puerta de los problemas de la zona del arroyo Cildáñez. Los vecinos son conocedores del territorio. Son especialistas del territorio, son idóneos y capacitados. Los vecinos son: rastreadores, baqueanos, los que conocen profundamente el lugar. Además el vecino tiene permanencia, frecuentación, trato directo, memoria, sentido común, muchas cosas para aportar en la solución de la problemáticas. Es necesario que reconozca esto el vecino y se anime a participar.

Junta Comunal Nº 8

María Alejandra Camiña PS

Facundo Roma FPV

Se hace mención al tornado del 2012 y las varias tormentas fuertes que venimos sufriendo en la región en el último tiempo.

Se plantea la incertidumbre que se genera frente a cada lluvia y la problemática del aumento de la cobertura con cemento de las superficies verdes absorbentes.

Se comenta como una problemática a tener en cuenta la situación de los lagos reguladores, las compuertas y las bombas que no están funcionando.

Se plantea la voluntad de trabajo de la Junta Comunal Nº 8 en este espacio participativo sumándose en todas las acciones de prevención que se puedan realizar.

ACUMAR

María Diloreto

Roberto Felicetti a cargo del área de Participación Social

La sigla significa Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo.

Para más detalle sobre las funciones de gestión, prevención y control que desarrolla el organismo ver <http://www.acumar.gov.ar>

Se manifiesta la voluntad del Vicepresidente del ACUMAR Antolín Magallanes de sumarse a este espacio desde un primer momento y la imposibilidad de participar de esta primera reunión.

Se presenta el objetivo, en línea con este espacio que estamos lanzando, del área de Participación con incumbencia en los 14 Municipios a los que tiene llegada el Riachuelo.

Se resalta la importancia de la participación ciudadana y la búsqueda de empoderamiento de la sociedad civil en torno a la problemática del Riachuelo y la búsqueda de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes. Se expresa la voluntad política de construir un cambio que permita que el Riachuelo sea más habitable, integre a las poblaciones de ambas orillas y se realicen las transformaciones necesarias.

Otras Intervenciones:

Vecina

Liliana Martinez? (a confirmar)

Plantea la falta de mantenimiento de los desagües y la necesidad de realizar acciones de emergencia frente a temas que son de fácil resolución y que están siendo desatendidos por negligencia y desidia por parte de las autoridades.

Escuela Media EMEM Nº 1 DE XIII "Mujica Lainez"

Director Juan Carlos Mires

Se plantea la voluntad de participar de este ámbito y se ofrece la posibilidad de difundir información entre las 1200 familias de los alumnos que cursan en los 3 turnos que tiene el edificio.

Consejo Profesional de Agrimensores

Presidenta Agr. Claudia Fieg

Se presenta como vecina interesada en este proceso e informa la voluntad de sumar recursos técnicos del Consejo en términos de relevamientos, preparación de documentación y otras acciones que se encuentran dentro de los alcances del área.

Se plantea la falta de organismos de la Ciudad, a los que se deberá convocar a las próximas reuniones.

Interventor Judicial Barrio Ramón Carrillo

Arq. Gustavo Cañaverl

Se realiza una síntesis de las acciones que se vienen realizando en el barrio Ramón Carrillo planteando que es posible abordar la emergencia con aspectos que se pueden ir atacando mientras se desarrollan acciones de planificación de mediano y largo plazo.

Se plantea que una de los problemas que descubrieron es la conexión de las cloacas a los tendidos pluviales, contaminando los tendidos y agravando la situación frente a las inundaciones. Se solicitó a la Justicia el permiso para realizar acciones supervisadas por los vecinos de limpieza de las cañerías pluvio-cloacales. Estas acciones hacía 5 años que el Gobierno de la Ciudad no las realizaba. Además descubrieron que estas cañerías pluvio-cloacales desembocan en el Cildáñez y en forma consiguiente en el Riachuelo.

Con estas acciones el Barrio Carrillo logró superar la última tormenta sin inundarse.

Centro de Jubilados Renacimiento

Presidenta Marta Lidia Loreto

La colectora de agua que viene del Maldonado, en Dellepiane y Escalada lado que va hacia la General Paz, que está en vías de funcionar a pleno cuando terminen la conexión, y que va influir de manera preocupante, en la cota del Cildáñez, esto fue determinante en el caudal de agua que inundo el barrio, Castro la villa Cildáñez, Samoré y Nágera con Casas Bajas. Se adjunta nota presentada en mantenimiento barrial y tratada con Victorio Caballero y el ingeniero Bosca. encargado de la obra, en su momento.

Si se tiene en cuenta que la limpieza de cloacales y pluviales, en dos años se hicieron dos veces, a fondo, hay fotos ilustrativas en la página de facebook, mi querido barrio Juan José Nágera, se ve que unos cuantos pluviales la misma gente los relleno con tierra haciendo jardines. En esta última tormenta se sumó la complicación de haber sido durante un feriado largo ya que la cooperativa que limpia el barrio, no trabajo, eso acumulo basura que hace el barrio. Saca la basura cuando no pasa el basurero y acomoda al lado de los containers llenos. Esto complicó más aun para que el agua no bajara más rápido. Si bien hacemos reclamos que corresponden al pronto recupero de los lagos reguladores, que no será una tarea fácil, porque sabemos que los Piletones obstruyen uno de los lagos. El lago que está en Parque Roca no funciona además está siempre lleno, el del Autódromo esta cementado. Esta cuestión para los políticos no es favorable a sus intereses. Cuando en realidad mejoraría todo el tema de inundaciones. Como verán el Nágera hizo todo lo que el señor Gustavo Cañaverel del Barrio Ramón Carrillo propuso que debíamos hacer. Pero la diferencia es que nosotros estamos en un pozo, de todas maneras esta semana que paso empezaron otra vez con la limpieza de cloacas, con el submarino que detecta conexiones o caños rotos para arreglar. Nágera también tiene caños clandestinos que conectan cloacas a pluviales. También hay que tener en cuenta que la gente tira de todo, hasta encontramos cantidades de piedras de los gatos usan para sus necesidades. No hay manera de hacerles entender que esto perjudica a todos. Como el señor Gustavo, yo personalmente con otra persona de la Comisión Directiva Carlos Pisseta acompañamos para detectar los problemas que ocasionan los desbordes. Les mando informes que se hicieron gracias a pedidos de años, el tema es que algunos no lo quieren ver. Copello, Samoré, y Castro tienen el mismo servicio, limpieza de cloacas, pluviales, mantenimiento y limpieza de los espacios públicos. La inundación es otra cosa diferente que atañe a un gran sector. Hay que abocarse de lleno y es urgente. Espero que no nos desviemos en el tiempo, como ya nos paso. que convencieron a muchos que con la limpieza del Cildáñez no nos íbamos a inundar mas. Las compuertas del Cildáñez tienen que funcionar a full.

B. Grupo promotor:

Se informa a los presentes que la función del grupo inicial queda concluida con la realización de esta reunión y a partir de este momento se invita a conformar

el Grupo Promotor del Plan de Prevención y Mitigación de los riesgos por las inundaciones en la cuenca del arroyo Cildáñez.

C. Grupos de trabajo:

Se resuelve mantener los Grupos de Trabajo propuestos por el Grupo Inicial:

Grupo 1. Reconstrucción de la Memoria de la Cuenca.

Grupo 2. Relevamiento Participativo.

Grupo 3. Gestión Participativa.

Se plantea a su vez la necesidad de:

1. conformar un grupo ad hoc para la elaboración de una Nota solicitando información y que se realicen acciones que atiendan la emergencia, por ej. Limpieza inmediata de las cañerías.

La Nota se realizará por intercambios por mail y se presentará en diferentes ámbitos:

Gobierno de la Ciudad de Bs As

Ministerio de Medio Ambiente: Ministro Santilli

UGIS

AYSA

Defensoría del pueblo de la Ciudad: Dra Alicia Pierini

CGPC Nº 8 y 9 Área de Gestión de residuos.

Juntas Comunales y Consejos Consultivos Nº 8 y 9

2. Conformar un grupo ad hoc para la preparación de un ciclo de charlas informativas para comprensión y difusión de la problemática. Por ej. Invitar a Susana Boragno para dar una charla sobre la historia de la cuenca.

PROXIMAS REUNIONES

Se define un sistema de reuniones distribuido de la siguiente manera:

Reuniones Plenarias: 4º lunes de cada mes.

Lugar: UTN.

Mozart 2300

PROXIMA REUNIÓN: LUNES 27 DE MAYO 19 HS

Reuniones de Grupo de Trabajo: 2º lunes de cada mes

Lugar: Escuela 8. DE XIII

Homero 2159

PRÓXIMA REUNIÓN: LUNES 13 DE MAYO 18:30 HS

Anexo B

Buenos Aires 2 Diciembre de 2014

Estimado Señor:

Director General de Relaciones Institucionales

Lic,. Antolin Magallanes

De nuestra mayor consideración:

Nos dirigimos a Uds. con el objeto de solicitarle tenga a bien considerar la conformación de la Mesa Interjurisdiccional de Gestión de la Cuenca del Arroyo Cildáñez.

Motivan la presente que las graves consecuencias de la tormenta del 2 de Abril de 2013 que pusieron en evidencia en todas sus dimensiones una vez más la problemática de las inundaciones en la Cuenca del Arroyo Cildáñez localizada en jurisdicción de las Comuna 8, 9 y 10 de la CABA y el Municipio de La Matanza, Provincia de Bs. As.

Movilizados por dicha problemática y con el fin de abordarla con una mirada integral, un grupo de organizaciones sociales se posicionó como "grupo inicial" de un proceso de largo plazo y convocó a todos los organismos gubernamentales de la Nación y la CABA con competencias y atribuciones en la materia así como a los diversos actores sociales, redes, instituciones o grupos y, a título personal, a las personas involucradas e interesadas o con incumbencias en la cuestión, a un Plenario abierto y público con el título: "Hacia un Plan de Prevención y Mitigación de los Riesgos por las Inundaciones" que fue realizado a modo de Plenario fundacional el día 29 de Abril de 2013 en el Auditorio Central de la UTN Regional Bs As. sito en la calle Mozart 2300 de la CABA.

En ese primer Plenario se acordó la conformación de un "Grupo Promotor del Plan Intercomunal de Prevención y Mitigación de los Riesgos por las inundaciones de la Cuenca del Arroyo Cildáñez" para tal fin encomendándole, como primera tarea, la realización de un diagnóstico participativo de la problemática. A tal efecto se conformaron 3 Grupos de Trabajo: a) Reconstrucción de la Memoria de la Cuenca, b) Relevamiento Participativo y c) Gestión Participativa. Este último grupo de trabajo fue pensado desde el inicio como la semilla de la Mesa que hoy estamos promoviendo. (Ver Anexo Acta 1º Plenario 29-04-13).

Posteriormente el Grupo Promotor acordó, en concordancia con los propósitos declarados en la convocatoria original, tomar un formato de "Red Mixta Socio-Gubernamental" y denominarse R.I.C.C.: "Red Intercomunal Cuenca Cildáñez". La RICC desde su creación viene sosteniendo hasta hoy un arduo trabajo ininterrumpido, y sistemáticamente registrado en actas, de plenarios y reuniones de

grupos de trabajo mensuales intercaladas con periódicas sesiones de análisis y actualización de información o compatibilización de criterios con autoridades o funcionarios de la Acumar y la APRA y diversas actividades populares de información y difusión así como talleres de capacitación para la agregación de nuevos actores y la recopilación de datos y relatos referidos a las experiencias vividas como inundados y a las percepciones de los riesgos que registraron en esa situación.

De este modo quedaron sentadas las bases de un Mapa de Riesgo con participación comunitaria que permitió el desarrollo de un Plan Preliminar de Prevención y Mitigación de los riesgos para el Antes, el Durante y el Después de una inundación, y dieron base a la planificación de obras de infraestructura que han sido incluidas, o se encuentran en estudio para ser incluidas dentro del Plan Hidráulico de la CABA, y le han dado a la Cuenca del Cildañez una visibilidad que antes no tenía lo que permitió su inclusión dentro de diversos presupuestos, planes de inversión y financiamiento que permiten que se estén desarrollando ya algunas de las obras y planes promovidos por la RICC.

Considerando que es conveniente darle continuidad, permanencia y coherencia al Compromiso Ciudadano de cooperación asociativa “ad honorem” de la RICC con los estados Nacional y los Gobiernos de la Ciudad y la Provincia de Buenos Aires en cumplimiento de la Resolución de la Corte Suprema de justicia en la Causa “Beatriz Mendoza”. Y a su vez es necesario respaldar, promover y consolidar en los términos en que se ha venido desplegando, respetuosos de las atribuciones y competencias exclusivas del Estado, reconociendo formalmente un espacio de trabajo en la gestión de la Cuenca en tareas previamente acordadas con Acumar con acceso a la necesaria información y participación en los ámbitos de reflexión y elaboración de los Planes y normativas para el manejo de dicha Cuenca que la capacite y habilite en previsión, o para el abordaje de emergencias con especial atención a las vulnerabilidades de la población.

Mediante ese compromiso un colectivo de ciudadanos, instituciones y grupos entramados en una Red Técnica, Política y Comunitaria que funciona en forma horizontal, abierta, pública y de consenso pone en juego su presencia y conocimiento capilar del territorio. Combinando saberes académicos y el saber popular para la comprensión y transformación del territorio y al servicio de una Política Pública de gran alcance y alto impacto social que propende a la elaboración de un Plan Integrado y Progresivo para la recuperación y el saneamiento del extenso territorio de la Cuenca Matanza-Riachuelo abocándose específicamente a la Cuenca del arroyo Cildañez.

Teniendo en cuenta que el Jueves 20 de noviembre de 2014 se realizó la primera reunión informal de la MGICC en la sede del APRA con los asistentes que a continuación se detallan.

Listado de Participantes:

Marta Loreto	Lidia	15-3320-0033	Centro de Jubilados "Renacimiento"	martaloreto@gmail.com
Graciela Santana		4584-7359	MTC Parque Avellaneda/EP5/RICC	graciesantana@hotmail.com
Tito González Táboas		4682-4674	EP5- Redes PPGA-RICC	rgonzaleztaboas@yahoo.com.ar
Amilcar Lopez		15-6784-9476	GEBA UPE Acumar	amilcarlopez@acumar.gov.ar
Silvia Lospennato		4339-3300 Int 161	Cons. Directivo Acumar	slospennato@buenosaires.gob.ar
Antolin Magallanes		5199-5026	Acumar	amagallanes@acumar.gob.ar
Juan Carlos Villalonga		15-6588-4322	APRA	villalongacorre@gmail.com
Luciana Setti		15-5587-7258	APRA	lsetti@buenosaires.gob.ar
Mauricio Pereyra		011-5071-9880	Acumar	mpereyra@acumar.gov.ar
Ricardo Muir		15-5183-9767	Flacso PPGA	muirarq@yahoo.com.ar
Vivian Balanovski		15-5597-0106	Redes PPGA	vbalanovski@hotmail.com
Fabio Oliva		4635-6697	Redes PPGA/ EP5	folivaciudad@yahoo.com.ar
Alberto Ares		11-3155-1343	Asoc. Vecinal Nagera B	albertoares@hotmail.com
Carolina Risolo		11-4410-8303	Agencia Ambiental	crisolo@buenosaires.gob.ar
Mario Ferdkin		4490-2615	UTN-CABA	mferdkin@yahoo.com.ar
Enrique Kellner		15-4949-3537	-Comisión Planteamiento Urbano	enrique@kellmer.com.ar

		del CCC8 -Junta Histórica V. Lugano y V. Riachuelo	
Sonia Cabrera	15-6273- 5395	Agencia Proteccion Ambiental	Soniacabrera@buenosaires.gov.ar
Pablo Paiavonskis	15-3544- 3829	UTN-Acumar	ppaia@acumar.gov.ar
Fabian Sicari	15-5824- 5178	UTN-Acumar	fsicari@acumar.gov.ar

Y considerando por último que ACUMAR contempla en su Reglamento de Organización Interna (art.43) la existencia de Comisiones Interjurisdiccionales es que la RICC viene a proponer al Sr. Presidente Ejecutivo de la ACUMAR la Creación de la Mesa de Gestión Interjurisdiccional de la Cuenca Cildañez.

Seguidamente se expone el proyecto de reglamento consensuado en la reunión del jueves 20 de noviembre.

**EL PRESIDENTE DE LA AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO
RESUELVE:**

ARTICULO 1º — Crear en el marco de la Resolución ACUMAR N° 46/2014, Artículo 1º, inciso g.4), una COMISIÓN INTERJURISDICCIONAL denominada MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ (MGICC), que actuará como cuerpo asesor en las distintas áreas temáticas de competencia y dependerá operativamente del Presidente Ejecutivo.

ARTICULO 2º — La MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ, estará integrada por un representante titular y un suplente por cada jurisdicción como mínimo, y seis representantes de la Red Intercomunal Cuenca Cildañez (RICC). Asimismo, y en caso de que el Presidente Ejecutivo lo considerase pertinente, podrá convocarse a participar de la MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ a otros actores públicos y/o privados involucrados en la temática.

La designación o remoción formal de los representantes de cada jurisdicción deberá ser comunicada al CONSEJO DIRECTIVO.

ARTICULO 3º — Son temáticas de la MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ, en los términos del Artículo 44 de la Resolución ACUMAR N° 46/2014, todo lo relativo en el marco de un abordaje integral al área geográfica de la

Cuenca Cildáñez propiamente dicha, así como lo relativo a las áreas influyentes que la afectan por sus interrelaciones directas, con las limitaciones establecidas por la Resolución ACUMAR N° 1.113/2013.

ARTICULO 4º — Son funciones de la MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ, de acuerdo al Artículo 48 de la Resolución ACUMAR N° 46/2014:

- a) Asesorar en la temática específica de la Comisión.
- b) Responder a las consultas y/o solicitudes provenientes del CONSEJO DIRECTIVO, la Presidencia del CONSEJO DIRECTIVO y el Presidente Ejecutivo.
- c) Expedirse a través de actas, informes u opiniones consultivas, pudiendo proponer planes, programas, normativa, acciones, actividades, proyectos de obras, entre otros, que deberán ser remitidas al Presidente Ejecutivo.

ARTICULO 5º — La MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ deberá confeccionar actas de las reuniones celebradas en base a una metodología de trabajo acordada.

Los acuerdos por consenso a los que se arribe serán identificados con un número de orden y serán enviados al Presidente Ejecutivo.

Los disensos serán registrados para garantizar la continuidad de su tratamiento.

ARTICULO 6º — Los temas específicos de trabajo serán tratados en reuniones ordinarias, para las cuales se acordará una frecuencia que permita definir un cronograma anual de reuniones, el que deberá prever reuniones con una periodicidad no mayor a los sesenta (60) días.

Podrán convocarse reuniones extraordinarias a pedido del Presidente Ejecutivo o por acuerdo de la MGICC, en circunstancias de necesidad y/o urgencia, situación que deberá encontrarse debidamente justificada.

ARTICULO 7º — La SECRETARÍA GENERAL llevará el registro de las actas elaboradas en la MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ y colaborará en la generación de la documentación e información relacionada y requerida por ésta, y la pondrá a disposición del Presidente Ejecutivo y las Direcciones Generales y Ejecutivo y mantendrá actualizado el centro de documentación técnica que genere la MESA DE GESTIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA CILDÁÑEZ.

ARTICULO 8º — De forma.

Anexo C



Plenario fundacional RICC

LA INUNDACIÓN
VENÍ A CONTAR LO QUE TE PASÓ EL 2 DE ABRIL

Si no hacemos algo nos tapa el agua

Encuentros Populares

- 1º Sábado 2-11 • 15 a 18 hs
UTN Reg. Bs. As. - Mozart 2300
- 2º Sábado 16-11 • 15 a 18 hs
Esc. Nº 8 de 13 - Homero 2159
- 3º Sábado 30-11 • 15 a 18 hs
Ntra. Sra de los Remedios - Ameghino 1441

Mesa de CAFÉ
 Diálogo "Desarrollo de la Cuenca Cildañez"
 Martes 19-11 • 19 a 21 hs
 Ctro. de Jubilados Renacimiento - Barrio Nágera

Taller de Integración
 Sábado 7-12 • 15 a 18 hs
 UTN Reg. Bs. As. - Mozart 2300

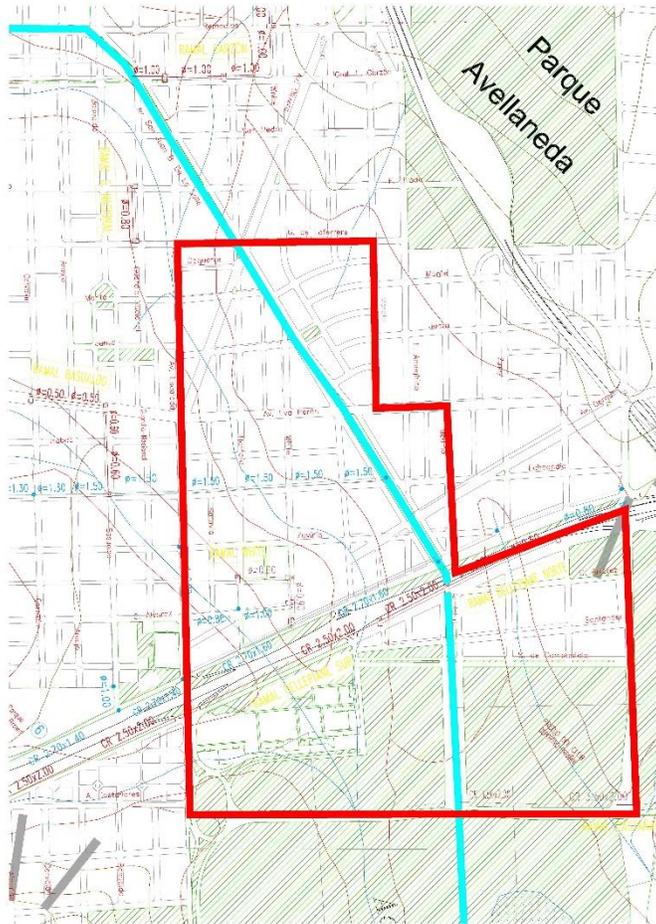
Encuentro de los familiares. Actividades especiales para los más chicos.

Elaboraremos un Mapa de Riesgo Participativo.

convocan y organizan:
RICC (Red Intercomunal Cuenca Cildañez)
 Vecinos Ciudadanos, Organizaciones, áreas Gubernamentales de Nación y Ciudad y **acumar**

Contacto: <http://www.planildañez.blogspot.com.ar/>

Afiche Convocatoria al Ciclo



Área crítica delimitada para el relevamiento



Relevamiento talleres



Mesa de Café



Dinámica ATS